



german
cooperation
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Упрощение процедур торговли в Центральной Азии

Цель

Участники внешнеэкономической деятельности Центральной Азии получают выгоду от мер по упрощению процедур торговли, приводящих к сокращению затрат по внешнеторговым операциям. Программа нацелена на упрощение процедур и процессов международной торговли в странах Центральной Азии: в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Внедрение мер по упрощению процедур торговли оказывает прямое положительное влияние на торговые компании за счет сокращения временных затрат, а также оптимизации процессов государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В результате, сокращения затрат со стороны компаний, способствуют повышению международной конкурентоспособности и, следовательно, усилению экономической эффективности частного сектора. Повышение прозрачности, использование новых технологий в таможенных и транспортных процедурах (например, за счет использования в таможенных органах автоматизированных систем управления рисками) и приведение их в соответствие с международными стандартами внесут вклад в борьбе с коррупцией. Привлечение представителей частного сектора в процесс определения приоритетных направлений и разработки рекомендаций, с целью упрощения процедур торговли, приводит к повышению надежности и реализуемости государственных решений.

Деятельность программы

Команда программы тесно сотрудничает с министерствами, отвечающими за торговую политику, а также с другими государственными учреждениями, участвующими в международной торговле (например, таможенными органами) и представителями бизнес-сообществ, вовлеченных в осуществление внешнеэкономической деятельности. **Программа реализует определенные меры по упрощению процедур торговли:**

1. Система управления рисками внедряется как неотъемлемая часть таможенного контроля для уменьшения количества физических проверок товаров и компаний с низким риском.
2. Упрощение и гармонизация региональных процедур транспортировки и транзита, например, путем взаимного признания и сокращения документов, необходимых для транзита товаров.

Название программы	Упрощение процедур торговли в Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Страны	Казахстан (KAZ), Кыргызстан (KGZ), Таджикистан (TJK), Узбекистан (UZB)
Партнеры по реализации программы	Министерство национальной экономики (KAZ), Министерство экономики (KGZ), Министерство экономического развития и торговли (TJK), Министерство внешней торговли (UZB)
Срок	январь 2017 – декабрь 2019

3. Повышаются возможности частного сектора для использования услуг, содействующих торговле, и вовлеченность в процесс разработки торговой политики, например, в качестве членов Национальных комитетов по упрощению торговли.

Управление рисками в таможенных органах

Внедрение системы управления рисками в качестве оперативной части таможенного контроля, физический досмотр поступающих товаров производится только на те товары и компании, которые имеют повышенный риск нарушения таможенного законодательства. Следовательно, время, необходимое для выпуска экспорта, будет сокращаться. Таким образом, компании, которые действуют в соответствии с законом, получают выгоду от более быстрых процедур для экспорта или импорта своих товаров, которые непосредственно связаны с экономией их затрат. Стимулом для государства является увеличение доходов, которые могут быть достигнуты от внедрения этой системы.

Имеются необходимые правовые и технические основы использования систем управления рисками в таможенных органах Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Однако, с технической стороны, для того, чтобы обеспечить практическое применение управления рисками, необходимо определить профили риска, которые классифицируют товары и компании на основе выбранных критериев риска. Программа консультирует и сопровождает уполномоченные органы в разработке этих профилей. Важным критерием значимости профилей рисков является их постоянное обновление и обмен



Таможенные сотрудники консультируют субъектов ВЭД на терминале, Кыргызстан

Международный центр логистики «Ангрен», г. Ангрен, Узбекистан

информацией по оценке рисков между таможенными органами соседних стран. В региональном контексте четырех стран, программа инициирует этот обмен и тем самым обеспечивает взаимное использование соответствующих данных, наряду с распространением примеров надлежащей практики. Для того, чтобы закрепить использование системы управления рисками в таможенных органах, работа также направлена на организационное развитие, чтобы адаптировать изменения соответствующих процессов таможенных процедур. Эти меры дополняются деятельностью, которая способствует восприятию роли должностных лиц таможенных органов в качестве поставщика услуг в процессе торговли.

Упрощение транспортных и транзитных процедур

Упрощение и ускорение определенных межгосударственных транспортных и транзитных операций в четырех странах Центральной Азии снижает затраты для торговых компаний, поскольку они имеют ограниченное время для пересечения границы. Более того, сокращение процедур, необходимых для пересечения границы, приводит к экономии в виде сборов и снижает риск коррупции.

Вместе с тем, оказывается содействие в признании таможенными органами предварительного декларирования в целях дальнейшего сокращения времени, необходимого для таможенного оформления на границах. До сих пор эта практика применяется только в Казахстане. Более того, разрабатываются альтернативные гарантии для транзита товаров. Кроме того, инициируется и поддерживается координация на региональном и надрегиональном уровнях (в том числе, в соседних регионах, таких как Китай, Иран, Россия и ЕС, для которых функционирующий транзит представляет интерес), что является важной предпосылкой для взаимного признания процедур и документов.

Участие частного сектора в формировании и реализации мер по упрощению процедур торговли

Услуги по упрощению и продвижению процедур торговли будут работать только в том случае, если они будут использоваться частными операторами. Вовлечение частного сектора гарантирует, что меры и предложения по упрощению процедур торговли разработаны в соответствии с потребностями частного сектора и используются ими для снижения торговых издержек. Благодаря развитию региональных услуг (например, в области сертификации, инспекции или рыночной информации) представители частного сектора также получают

возможность использовать существующие торговые потенциалы, как на региональном, так и на международном уровнях, более эффективно и с минимальными затратами. Поставщикам таких региональных услуг предоставляется организационное и процессное консультирование.

Программа оказывает поддержку в реализации соглашения по упрощению процедур торговли (СУПТ ВТО) и содействует в решении Национальными комитетами по упрощению торговли препятствий на пути региональной торговли, отмеченных частным сектором. Национальные комитеты по упрощению торговли - это органы, которые организуются в соответствии с СУПТ ВТО для разработки и структурирования мер по упрощению торговли. Комитеты предлагают участникам со стороны государственного и частного сектора возможность совместно решать проблемы в конкретной реализации мер по упрощению торговли. В Узбекистане, который не является членом ВТО, рассматривается возможность создания или использования подобной структуры. Программа поддерживает национальные комитеты в осуществлении своей роли и построении архитектуры процесса, который включает в себя, например, цикл сессий и сотрудничество с другими соответствующими государственными структурами. Представителям частного сектора оказывается поддержка посредством проведения обучающих мероприятий для укрепления их роли в вынесении на рассмотрение национальных комитетов проблем внешней торговли, рекомендаций по их разрешению, а также совместной работе с представителями государственных органов по решению этих проблем.

Достигнутые результаты поддержки международной торговли в Центральной Азии со стороны проектов германского технического сотрудничества

Для снижения административных барьеров в торговле были упрощены процедуры, например, путем внедрения электронного оформления таможенных документов, предоставления услуг через систему Единое окно, электронного обмена данными. Для снижения технических барьеров в торговле, отдельные учреждения национальной инфраструктуры качества в регионе приобрели необходимый потенциал для предоставления услуг по стандартизации и сертификации в соответствии с международными требованиями. Это, в том числе, было достигнуто за счет внедрения международных стандартов (ISO), а также их применения местными лабораториями и другими органами по оценке соответствия.

Издатель Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Головные офисы в г. Бонн и г. Эшборн
Германия

Региональная программа «Упрощение процедур
торговли в Центральной Азии»
Давид Оберхубер, Руководитель Программы
бул. Эркиндик, 22
720041, г. Бишкек, Кыргызстан
Тел.: + 996 312 90 91 31
Факс + 996 312 90 90 80
david.oberhuber@giz.de
www.giz.de

Автор(ы) Давид Оберхубер
Дизайн Азиза Ташева
По состоянию на январь 2017
GIZ несет ответственность за содержание данной публикации

По поручению Федеральное министерство экономического
сотрудничества и развития Германии (BMZ)

Отдел 401 Центральная Азия; Восточная Азия, Лаос и Камбоджа

Адрес офисов BMZ Bonn BMZ Berlin
Dahlmannstraße 4 Stresemannstraße 94
53113 Bonn, Germany 0963 Berlin, Germany
T +49 (0) 228 99 535-0 T +49 (0) 30 18535-0
F +49 (0) 228 99 535-3500 F +49 (0) 30 18535-2501

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de