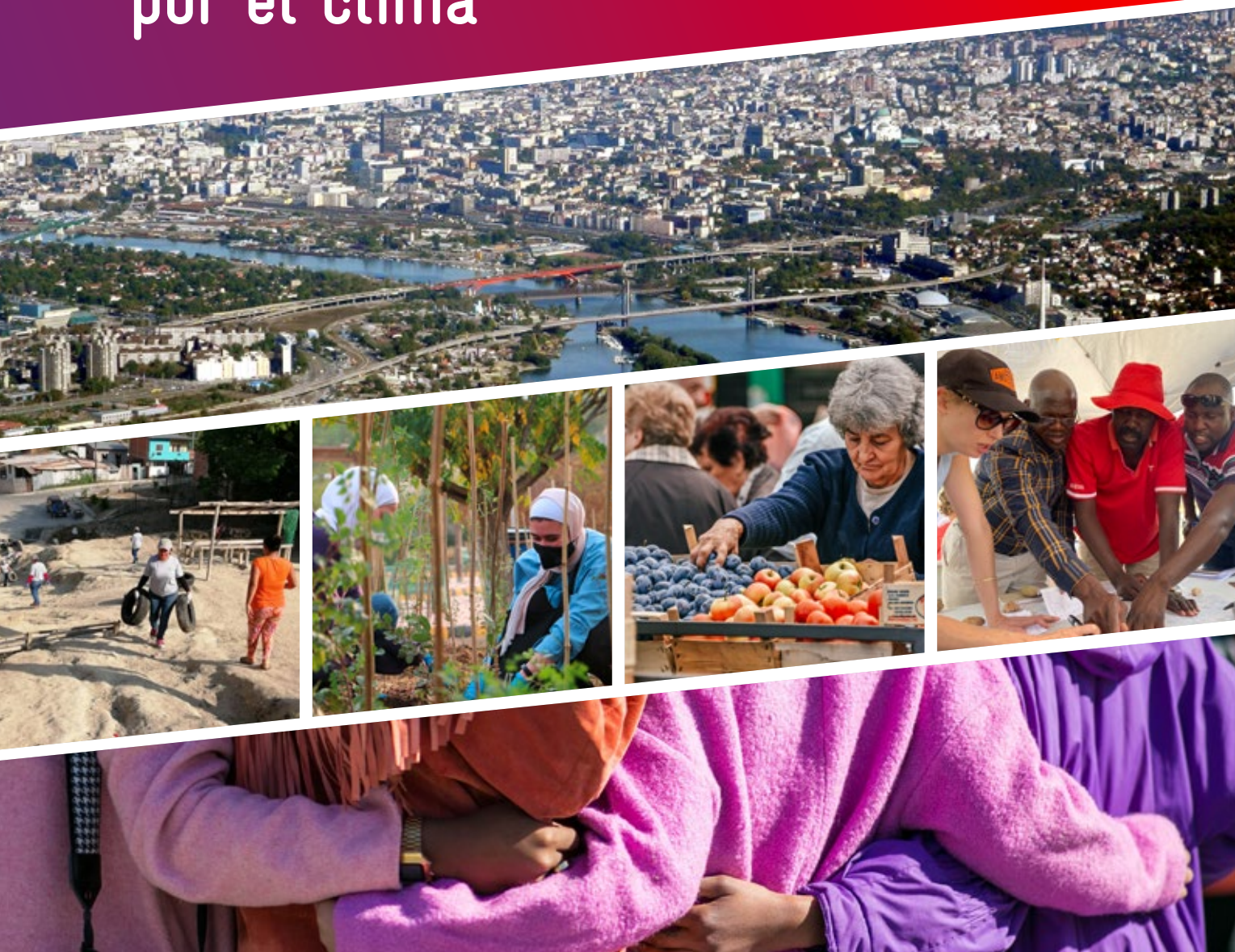


“CitiesChallenge”: la Agenda 2030 se une a la acción urbana por el clima



Cómo los proyectos a pequeña escala
y a nivel local pueden contribuir a
objetivos a gran escala y a nivel global

Publicado por la

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Por encargo de



Ministerio Federal de
Cooperación Económica
y Desarrollo



Cities **CHALLENGE**



2030 Agenda meets Urban Climate Action!

Índice

 DOCUMENTO INTERACTIVO

PREFACIO.....	4
INTRODUCCIÓN.....	6



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES



© GIZ/Katrin Eisenbeiss

PARTE I "CITIESCHALLENGE 2030" PARA LA ACCIÓN URBANA POR EL CLIMA

Poniendo en práctica los ODS.....	10
Dando vida a CitiesChallenge 2030.....	13
Temas para el Comité de Ciudades 2030: Desarrollo Sostenible y Agenda Climática.....	14
Países que participan en CitiesChallenge 2030.....	15
Selección de los Urban Living Labs ganadores.....	18

PARTE II LOS CUATRO "URBAN LIVING LABS"

Acción por el clima en las ciudades.....	25
Ecuador: Guardianes de las colinas.....	26
"Urban Living Lab": enfoques, actividades y logros.....	28
"Lo que moviliza a la gente es la acción social".....	35
Jordania: Micropulmones urbanos.....	38
"Urban Living Lab": enfoques, actividades y logros.....	41
"Este bosque es un rayo verde de esperanza para la gente de Jabal Al-Manara".....	49

Namibia: Desarrollo urbano sensible al clima.....	52
"Urban Living Lab": enfoques, actividades y logros.....	54
"Algún día Onyika se verá como una ciudad de verdad".....	63
Serbia: Transformadores de comida.....	64
"Urban Living Lab": enfoques, actividades y logros.....	66
"El excedente de alimentos puede salvar vidas".....	73

PARTE III LECCIONES APRENDIDAS DE CITIESCHALLENGE 2030 – ¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

Integrar el desarrollo urbano y la acción climática.....	77
Cocreación a través de asociaciones de múltiples actores.....	82
Ampliación de los Urban Living Labs: Potencial de repetición.....	84
Aumentar el impacto: género y digitalización.....	86
Logros e innovaciones de los "Urban Living Labs".....	88

CONSIDERACIONES FINALES.....	96
------------------------------	----



Implementación de la Agenda 2030 – ¡Las ciudades importan!



Este video muestra las posibilidades de un enfoque integrado para aplicar con éxito la Agenda 2030 en las ciudades y regiones urbanas. El modo en que se configura y gestiona la urbanización mundial es uno de nuestros principales retos actuales. Las ciudades sostenibles y los barrios resilientes y respetuosos con el clima son nuestro futuro. Por eso tenemos que actuar ahora: ¡Las ciudades importan!



PREFACIO

CARMEN VOGT, JEFE DE LA SECCIÓN CIUDADES DE LA GIZ



La urbanización es una megatendencia que tiene un efecto formativo y significativo en la economía y la sociedad mundiales. Influye en la calidad de vida de la gente, en el futuro de la democracia, en el consumo global de recursos y energía y, por tanto, en el futuro de la Tierra.

Los expertos prevén que **hasta un 70 % de la población mundial vivirá en ciudades en 2050**. El crecimiento urbano futuro tendrá lugar, casi exclusivamente, en países en desarrollo, donde las ciudades de tamaño medio, en particular, crecerán rápidamente. Este crecimiento viene acompañado de una serie de desafíos y oportunidades, como la adaptación al cambio climático en los entornos urbanos, la gestión sostenible de recursos, la facilitación de oportunidades de vivienda adecuada y de trabajo decente para todos, la exploración de opciones de soluciones digitales y, además, el afianzamiento de la seguridad alimentaria para una población urbana creciente.

La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible reconoce la importancia de las ciudades y hace referencia explícita a las ciudades y asentamientos humanos sostenibles en el Objetivo de desarrollo sostenible 11 (ODS 11). Asimismo, **las ciudades se están convirtiendo en el eje de la implementación de dos tercios de los 17 Objetivos de desarrollo sostenible**. Esto significa que los gobiernos y las comunidades locales serán determinantes para transformar nuestro futuro global desde la base.

El proyecto sectorial “Integrated Implementation of the 2030 Agenda in Cities and City-Regions” (Implementación integrada de la Agenda 2030 en ciudades y ciudades-regiones), implementado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) en nombre del Ministerio federal para la cooperación y el desarrollo económico (BMZ) de Alemania, ha fomentado y llevado a cabo **proyectos modelo orientados a la acción con ciudades y ciudades-regiones en colaboración con programas alemanes de cooperación al desarrollo en todo el mundo desde 2018**. Estos proyectos se han centrado en diversos desafíos sociales, económicos y ecológicos de las áreas urbanas, como lo son la gobernanza metropolitana, los vínculos urba-

no-rurales, los sistemas alimentarios de las ciudades-región, la gestión de los recursos urbanos y el cambio climático, así como la digitalización y el desarrollo económico regional. A partir de septiembre de 2021, los objetivos y actividades del proyecto sectorial proseguirán en el **nuevo proyecto sectorial “Ciudades”**, el cual se basará en las experiencias y actividades del proyecto sectorial anterior “Urbanisation, Municipal and Urban Development” (Urbanización, desarrollo municipal y urbano).

Este documento electrónico presenta una visión detallada y profunda de los resultados de la convocatoria de ideas del proyecto sectorial “CitiesChallenge: 2030 Agenda meets Urban Climate Action” (CitiesChallenge: la Agenda 2030 se une a la acción urbana por el clima), cuyo objetivo era **identificar soluciones urbanas locales**. En 2019, gestores de proyectos de varios países socios de la GIZ propusieron ideas para poner en marcha la Agenda 2030 y el Acuerdo de París en las ciudades de la mano de los socios locales. Se seleccionaron cuatro ideas; estas, a su vez, se pusieron a prueba en los llamados “Urban Living Labs”, que se desarrollaron entre 2019 y 2021. El éxito de la primera convocatoria de ideas dio lugar a un relanzamiento del formato en 2021, esta vez con el lema “Cities CHALLENGE 2.0: Building Vibrant and Resilient Neighbourhoods” (Cities CHALLENGE 2.0: construyendo barrios vibrantes y resilientes).

Este documento electrónico ofrece **recomendaciones a los profesionales interesados en los métodos utilizados por los “Urban Living Labs” y sus resultados**. Acá se ilustra el potencial de los enfoques integrados en el contexto del desarrollo urbano para un futuro social, económico y ecológico más sostenible.

Invitamos a responsables políticos, profesionales y académicos a participar en un debate crítico y fructífero en torno a este documento electrónico y al programa “CitiesChallenge 2030”.

Introducción

Las ciudades son un elemento fundamental para el desarrollo sostenible y la protección del clima. La mayoría de los desafíos actuales tiene como escenario a las ciudades: la salud y el desarrollo económico, la participación, la movilidad social y el desarrollo cultural. Al mismo tiempo, las **ciudades causan y padecen el cambio climático**, ya que son responsables de casi el 70% de las emisiones mundiales de CO₂. Estas emisiones perjudiciales para el clima proceden de modelos de producción y consumo urbanos que perjudican al medio ambiente y a nuestros ecosistemas. Al mismo tiempo, el cambio climático supone una amenaza especial para las ciudades, como lo demuestra la elevación del nivel del mar y el aumento de los riesgos para la salud, como la mala calidad del aire. La población pobre de las ciudades es la más afectada: 800 millones de personas viven hoy en entornos urbanos vulnerables, cifra que se prevé que aumente a 2000 millones en 2050.

Uno de nuestros principales desafíos es **garantizar el acceso a viviendas seguras, servicios básicos sostenibles y, además, la participación social, económica y política de los residentes urbanos de todo el mundo**. La importancia de este desafío ha sido reconocida por la comunidad mundial en la Agenda 2030, y en el Objetivo de desarrollo sostenible 11 (ODS 11) en particular, el cual se centra en la importancia de las ciudades y los actores locales en la implementación de las agendas mundiales de desarrollo y clima a través de “ciudades y comunidades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles”.

Diversos estudios demuestran que **dos tercios de todos los Objetivos de desarrollo sostenible solo pueden alcanzarse en y con las ciudades**. La puesta en marcha del Acuerdo de París es imposible de imaginar sin las ciudades, que son las principales productoras de CO₂. Muchas ciudades, en alianzas como el Grupo de liderazgo climático C40 y la Alianza para el liderazgo en materia de financiación climática de las ciudades ([Cities Climate Finance Leadership Alliance](#)), se han comprometido con objetivos climáticos ambiciosos y, junto con otros niveles subnacionales de gobierno, están impulsando la aplicación de medidas de mitigación de y adaptación al cambio climático en combinación con el desarrollo urbano.

Ahora bien, ¿cómo es en la práctica una ciudad respetuosa con el clima, inclusiva, segura, resiliente y sostenible? En 2019, la convocatoria de ideas “CitiesChallenge 2030” de la GIZ se propuso mostrar y apoyar ejemplos para ello en todo el mundo.

Más de 30 proyectos participaron en la convocatoria. La GIZ y el BMZ seleccionaron cuatro proyectos ganadores para convertirlos en “Urban Living Labs” (Laboratorios de vida urbana):

- En **Portoviejo (Ecuador)**, las mujeres de un asentamiento periurbano de escasos recursos actuaron como guardianas para apoyar a las personas vulnerables o enfermas, trabajando conjuntamente con el departamento municipal de gestión de desastres. Ellas, con la ayuda de estudiantes y expertos de universidades y organizaciones profesionales, consiguieron proteger caminos y espacios públicos de los deslizamientos de tierra.
- En **Ammán, la capital de Jordania**, una ONG creó microbosques en barrios de alta densidad y precariedad. Este proyecto dio lugar a una cooperación intersectorial entre las partes interesadas, las cuales probaron nuevos métodos de siembra para mejorar la calidad del aire, combatir las islas de calor y crear un almacenamiento de agua de lluvia.
- En **Windhoek (Namibia)**, los habitantes de los barrios marginalizados de las afueras de la ciudad crearon un parque vecinal que invita a la gente a quedarse y a jugar, al tiempo que protege sus casas de inundaciones estacionales. También planificaron el futuro desarrollo de su propio asentamiento mediante un proceso participativo, con el apoyo del municipio.
- En la **capital serbia, Belgrado**, operadores de servicios alimentarios y empresas digitales emergentes evitaron que la comida se destruyera. En su lugar, la pusieron a disposición de las familias necesitadas, al tiempo que mejoraron la seguridad alimentaria urbana y redujeron la carga de los vertederos.

Estos cuatro “Urban Living Labs” ilustran algunas de las muchas formas en que las intervenciones en las ciudades reúnen a gobiernos locales, expertos, comunidades y empresarios. Mediante el **trabajo conjunto con socios locales**, mejoraron la resiliencia y la calidad de vida de los grupos vulnerables, garantizaron el acceso a los servicios públicos, utilizaron los recursos de forma más sostenible y promovieron la mitigación y la adaptación al cambio climático.

“CitiesChallenge 2030” tuvo cuatro objetivos principales:

- **Integración y transversalidad:** difundir eficazmente los





“El programa ‘CitiesChallenge 2030’ (Desafío de las ciudades) no solo ha demostrado la importancia de los enfoques integrados para el desarrollo urbano sostenible, sino también el potencial de las metodologías innovadoras y la cocreación para la implementación de las agendas globales y, específicamente, de los ODS. ‘CitiesChallenge’ también evidencia la importancia del diálogo entre las áreas de cooperación técnica global y regional para lograr un desarrollo de políticas innovador, basado en las necesidades y aún más efectivo. Espero con interés las próximas innovaciones urbanas que se están desarrollando en el programa ‘Cities CHALLENGE 2.0’ (DESAFÍO de las ciudades 2.0)”.

Elke Siehl, jefe de la división GIZ-GloBe

principios rectores del BMZ en materia de desarrollo urbano sostenible y hacerlos visibles en términos concretos.

- **Comprobación en la práctica:** adaptar los enfoques de asesoramiento político a las necesidades y prioridades de los socios sobre el terreno.
- **Experimentación:** poner a prueba las herramientas y enfoques metodológicos para la implementación y, también, para hacer buen uso del conocimiento experimental de los proyectos bilaterales y de los socios.
- **Desarrollo de la cartera:** seguir desarrollando enfoques técnicos y metodológicos para una cooperación técnica basada en las necesidades, aplicable y transformadora.

Para cumplir estos objetivos, el proyecto se propuso establecer un **diálogo entre las sedes de la GIZ y el BMZ, los respectivos programas de país y sus socios en el extranjero**. Esto puso de manifiesto el potencial de innovación y el impacto de los enfoques de desarrollo urbano para la aplicación de las agendas globales de desarrollo y clima.

La GIZ también se propone contribuir a que la **cooperación alemana al desarrollo se oriente hacia las necesidades, la aplicación y el impacto**. Además de lo anterior, la transformación urbana es un tema esencial para la asistencia técnica y financiera en la cooperación alemana al desarrollo. Está fuertemente relacionada con prioridades sectoriales como la descentralización, el agua y el alcantarillado, la gestión de

residuos y la economía circular o la movilidad. Más recientemente, **la Estrategia de reforma “BMZ 2030” ha reconocido que el desarrollo urbano es un eje central de la cooperación alemana al desarrollo**.

Para responder a estas prioridades, los cuatro ejemplos de “Urban Living Labs” evidencian el potencial de las iniciativas urbanas que cooperan con socios multilaterales y bilaterales para desarrollar y poner a prueba nuevos enfoques para implementar agendas internacionales. La intersección entre cambio climático y desarrollo urbano, en particular, tiene un potencial especial para acelerar la implementación de agendas mundiales referentes al clima y el desarrollo e impulsar los impactos necesarios. Las ciudades, gracias a su **integración espacial, a su potencial de cooperación intersectorial, a sus recursos humanos y a su gobernanza urbana**, constituyen un terreno de juego fértil para crear estas sinergias.

A pesar de los retrasos provocados por la pandemia de COVID-19, se prevé que, para el año 2022, los cuatro “Urban Living Labs” se habrán puesto en marcha, cada uno de ellos de manera singular. Sin embargo, todos tienen en común la **intervención a pequeña escala a nivel de barrio en el contexto de asociaciones de múltiples actores**. El enfoque, los métodos y los resultados de los “Urban Living Labs” se describen con detalle en este documento electrónico. Esperamos que inspiren a otros a seguir su ejemplo.



© GIZ/José Díaz



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES

“CitiesChallenge 2030” para la acción urbana por el clima



PONIENDO EN PRÁCTICA LOS ODS

La comunidad internacional busca constantemente **soluciones para alcanzar los objetivos de desarrollo y sostenibilidad**. Este esfuerzo tiene como base la Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de desarrollo sostenible (ODS). El desarrollo urbano es fundamental para aplicar la Agenda 2030 y los objetivos estrechamente relacionados con la acción urbana por el clima. A través de su convocatoria de ideas “CitiesChallenge 2030”, la GIZ contribuye a la búsqueda de soluciones para un desarrollo urbano respetuo-

so con el clima, movilizándolo el potencial creativo y recabando conocimientos especializados, ideas y necesidades de sus socios.

Marcos internacionales, tales como la **Agenda 2030**, la **Nueva agenda urbana**, el **Acuerdo de París** y el **Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres**, proporcionan objetivos globales para un desarrollo urbano sostenible y respetuoso con el clima. **Ahora bien, ¿cómo desglosarlos a nivel nacional o local?**



Aprendizaje a nivel local

Las diversas necesidades e intereses de distintas partes interesadas se entienden y aplican mejor a nivel local. Al mismo tiempo, existen **innumerables oportunidades para la colaboración a nivel del barrio** que ayudan a iniciar transformaciones positivas. Esto hace que las ciudades y los barrios sean entornos ideales para experimentar con soluciones sostenibles que puedan prosperar a largo plazo.

Las ciudades desempeñan un papel fundamental. Y no solo en la aplicación del ODS 11, el cual está orientado a las ciudades, sino también en la aplicación del ODS 1, orientado a la pobreza, el ODS 5, orientado a la igualdad de género, el ODS 10, orientado a las desigualdades, el ODS 12, orientado a los modelos de producción y consumo responsables y, por último, el ODS 13, orientado a la acción por el clima. Estos objetivos, entre otros, están **estrechamente relacionados con el desarrollo urbano**. De hecho, dos tercios de las metas de los ODS solo pueden alcanzarse con o dentro de las ciudades. Los actores urbanos, como los gobiernos municipales, los agentes del sector privado, los grupos de la sociedad civil y las instituciones educativas y de investigación, suelen ser pioneros en la aplicación de estos objetivos.

Otra razón para trabajar en estos objetivos a nivel local es que las ciudades pueden **actuar con prontitud, flexibilidad e, incluso, de forma anticipada**. Las ciudades son sinónimo de

interacciones complejas de personas, actividades económicas estrechamente entrelazadas y de una gran densidad de servicios e infraestructuras. Las dinámicas urbanas suelen trascender los límites espaciales y administrativos y, por ello, repercuten en el sector rural y en las comunidades vecinas. Como ha demostrado la pandemia de COVID-19, estas características permiten actuar con rapidez. Las ciudades, con sus diversas partes interesadas, funcionan como laboratorios efectivos para la aplicación innovadora de los ODS a nivel local.

El proyecto de la GIZ “Integrated Implementation of the 2030 Agenda in Cities and City Regions” (Implementación integrada de la Agenda 2030 en ciudades y regiones urbanas), o “CityRegions 2030” de forma abreviada, lanzó el programa “CitiesChallenge 2030” en 2019 para identificar soluciones urbanas locales. Este proyecto está generosamente financiado por el Ministerio federal para la cooperación y el desarrollo económico (BMZ) de Alemania.





@ GIZ Namibia

Principios rectores de “CitiesChallenge 2030”

Naturaleza interconectada de los 17 ODS

Naturaleza interconectada de los 17 ODS de la Agenda 2030, especialmente en las ciudades, donde las sinergias productivas entre los objetivos correlacionados son más fáciles de activar.

El desarrollo urbano integrado

El desarrollo urbano integrado augura un mayor impacto, ya que los actores relevantes de sectores como la movilidad, los residuos y la energía colaboran estrechamente para encontrar soluciones sostenibles, eficaces y respetuosas con el clima.

No dejar a nadie atrás

No dejar a nadie atrás: esta “promesa central y transformadora de la Agenda 2030 y sus ODS” es un compromiso fundamental para la comunidad mundial, el cual busca que los objetivos de desarrollo sean socialmente justos e inclusivos.

Las asociaciones entre diversos actores

Las asociaciones entre diversos actores invitan a una amplia gama de actores a trabajar juntos para lograr los ODS, agrupando múltiples conocimientos, capacidades y recursos.



© GIZ Serbia




ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES



DANDO VIDA A “CITIESCHALLENGE 2030”

La visión del programa “CitiesChallenge 2030” fue invitar a proyectos urbanos de países socios de la cooperación alemana al desarrollo a proponer ideas para implementar los ODS y avanzar en la lucha contra el cambio climático en las ciudades junto con los socios locales. Estas ideas debían ponerse a prueba en los llamados “Urban Living Labs” y, además, tener el potencial de poderse replicar a mayor escala. A través de puntos de entrada concretos (como infraestructuras urbanas, espacios públicos, vivienda, seguridad alimentaria o soluciones basadas en la naturaleza), podrían abordarse diferentes partes interesadas. Podrían establecerse asociaciones con agentes de desarrollo alemanes para así abordar conjuntamente desafíos urbanos en las áreas de planificación urbana, finanzas municipales y gobernanza.

Por ello, la convocatoria se dirigió a **programas de la GIZ de todas las regiones del mundo** que trabajan en temas urbanos. Según “CityRegions 2030”, podía participarse en esta convocatoria si se cumplía con estos tres criterios: dirigirse a la población de los asentamientos urbanos; trabajar con socios con un mandato o responsabilidad directa en el ámbito del desarrollo urbano; trabajar en proyectos nacionales, regionales y locales que promuevan el desarrollo de las zonas urbanas. Como estos proyectos ya están integrados en las estructuras existentes, estos ofrecen posibilidades de ampliación en el futuro. Además, estos **garantizan que los habitantes se apropien de ellos** y constituyen una valiosa oportunidad de aprendizaje para la GIZ.



¿Qué son los “Urban Living Labs”?

Mediante la financiación de cuatro intervenciones diferentes, “CitiesChallenge 2030” busca apoyar **enfoques innovadores para la acción transformadora a nivel local**. Estos “Urban Living Labs” fomentan intervenciones participativas y multidisciplinares que organicen talleres, actividades de sensibilización y pequeñas medidas de construcción para el fomento que, a su vez, promuevan la existencia de barrios decentes, sostenibles y seguros. A través de estos proyectos, la GIZ y el BMZ buscan enriquecer el diálogo con socios de cooperación al desarrollo acerca de los principios rectores de la cooperación alemana al desarrollo y, además, **adaptar estos principios a proyectos de la vida real**. Esta curva de aprendizaje permitirá ilustrar el valor añadido de las estrategias urbanas para la implementación de los ODS y, también, desarrollar herramientas y nuevos enfoques metodológicos.

Asuntos para “CitiesChallenge 2030”: desarrollo sostenible y Agenda climática de la mano

La GIZ y el BMZ lanzaron una convocatoria de propuestas dirigida a temas específicos y a una selección de países. Los participantes fueron invitados a presentar sus ideas innovadoras para el programa “CitiesChallenge 2030”, con una **financiación total de 400 000 euros**. La importancia de la acción por el clima, tal y como se recoge en el Acuerdo de París, así como la interconexión del cambio climático con los ODS en un contexto urbano, fueron temas clave para el programa “CitiesChallenge 2030”. En la comunidad climática, los objetivos de desarrollo se consideran, a menudo, como un co-beneficio; con esta convocatoria de ideas, la GIZ y el BMZ tenían como objetivo de mostrar que ellos pueden ir de la mano.

La Agenda 2030 y el Acuerdo de París tienen intenciones complementarias. Mientras que la Agenda 2030 incorpora aspectos sociales y destaca las interdependencias de las dimensiones de la sostenibilidad, el Acuerdo de París se centra en el cambio climático y lo define como el principal desafío global al que se enfrenta la humanidad.

Como las poblaciones urbanas vulnerables se ven cada vez más afectadas por los impactos negativos del cambio climático, es indispensable aumentar su resiliencia mediante la acción por el clima, al tiempo que se subraya la importancia de abordar **cuestiones sociales** como la desigualdad, la pobreza, el bienestar y los medios de vida adecuados. La **interconexión de los ODS y el Acuerdo de París** constituye un potencial de acción conjunta por el desarrollo y el clima urbano, con una red de sectores

y actores amplia. Por lo tanto, “CitiesChallenge 2030” fomentó un **enfoque integrado** como respuesta necesaria a este complejo desafío.

Y no solo eso, “CitiesChallenge 2030” se centró en el principio de **“no dejar a nadie atrás”**. Muchos de los obstáculos a los que se enfrenta la gente para acceder a servicios, recursos e igualdad de oportunidades están lejos de ser, simplemente, una cuestión del destino y la suerte, o de falta de recursos; esto es un resultado, más bien, de leyes, políticas y prácticas sociales que refuerzan las desigualdades y conducen a la exclusión. Este enfoque, que **contempla múltiples partes interesadas** e incluye la participación de los beneficiarios, garantizó que se tuvieran en cuenta muchas necesidades y potencialidades diferentes y, también, que estas se abordaran de forma conjunta y adecuada. De este modo, “CitiesChallenge 2030” tenía como objetivo encontrar soluciones eficaces que condujeran a un desarrollo urbano más justo e inclusivo, así como a una mayor resiliencia y adaptación al cambio climático en las ciudades.

Las propuestas de proyectos que fomenten la igualdad de género eran especialmente elegibles, aunque este no era un criterio estricto. En este caso, la GIZ y el BMZ trataron de destacar el **papel de las mujeres empoderadas como forjadoras activas del desarrollo sostenible y como agentes de cambio en las sociedades**. En el desarrollo urbano, en particular, las mujeres suelen tener una función única en sus comunidades, lo que las convierte en socias estratégicas para la acción por el clima, la igualdad social y el principio de “no dejar a nadie atrás”. Los “Urban Living Labs” que **muestran la contribución de las soluciones digitales en la implementación de los ODS** también fueron muy bien recibidos. Más que un simple modo de realización, los proyectos ganadores utilizarían las soluciones digitales como medio para apoyar, entre otras cosas, la participación de la población vulnerable, el acceso a los servicios municipales, la gestión de riesgos y la eficiencia de los recursos en el desarrollo urbano.






© GIZ Namibia

¿Cuáles fueron los criterios de selección de los proyectos?

- 1 Pertinencia en lo relativo a los ODS en un contexto urbano, centrándose en la indivisibilidad y en no dejar a nadie atrás.
- 2 Relevancia climática con un enfoque en la resiliencia y la adaptación.
- 3 Implementación local con socios de la GIZ y el BMZ para un enfoque de múltiples partes interesadas.
- 4 Potencial para ser replicado y ampliado dentro de los programas de la cooperación alemana al desarrollo y sus contrapartes.

Criterios adicionales de elegibilidad

-  Uso de herramientas digitales
-  Igualdad de género

Países participantes en “CitiesChallenge 2030”

Teniendo en cuenta estos aspectos, “CityRegions 2030” invitó a los **programas de la GIZ relacionados con asuntos urbanos** en los países socios que figuran como **prioritarios para la cooperación alemana al desarrollo**. Se tuvieron en cuenta las recomendaciones de las divisiones regionales del BMZ y de la GIZ sobre la relevancia y el potencial del desarrollo urbano en la cartera respectiva. Estos programas ofrecían una variedad de temas sectoriales como puntos de entrada para el programa “CitiesChallenge 2030”, tales como la descentralización, la buena gobernanza, el medio ambiente, la energía o el mantenimiento de la paz y, además, enormes oportunidades para experimentar con enfoques integrados de la mano de expertos existentes en cada campo.

El objetivo de la preselección tenía tres facetas. En primer lugar, la GIZ quería asegurarse de que las propuestas estuvieran integradas en procesos, asociaciones, programas y estructuras administrativas en curso para, de esta manera, aumentar su **viabilidad**. En segundo lugar, los socios de la GIZ en los países preseleccionados tendrían la posibilidad de exponer sus necesidades, su **experiencia** y, además, las ideas locales, aprovechando así sus programas existentes. Y, en tercer lugar, la cooperación con las partes interesadas existentes podría garantizar la reproducción de los proyectos en pro de la **sostenibilidad**.

Como resultado, **se preseleccionaron 19 países** en la convocatoria de propuestas. Entre ellos se hallaban países de América Latina, el África subsahariana, Oriente Medio y el Norte de África, así como de Europa oriental y la región de Asia-Pacífico.



© GIZ/Andreas König



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE 2030" PARA LA ACCIÓN URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO "URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS DE CITIESCHALLENGE 2030 – ¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERACIONES FINALES



SELECCIÓN DE LOS URBAN LIVING LABS GANADORES

La GIZ recibió un total de **32 solicitudes**, provenientes de 13 de los 19 países seleccionados ([→ Ir al libro electrónico interno en el mapa mundial](#)). Las solicitudes procedían de Bolivia, Brasil, Ecuador, Egipto, India, Jordania, Namibia, México, Perú, Serbia, Túnez, Ucrania y Vietnam. Los temas abarcaban desde pasillos en espacios públicos, patios ecológicos, jardines comunitarios, resistencia al calor o eficiencia energética, hasta redes de alquiler de bicicletas urbanas y ciudades transitables a pie. La mayoría de las postulaciones se centraron en comunidades vulnerables y aspectos migratorios. Este **amplio abanico de grandes ideas** demostró que “CitiesChallenge 2030” respondía a una importante necesidad de los programas y socios de expresar la relevancia y el potencial del desarrollo urbano.

Para la **selección de cuatro proyectos modelo**, “CityRegions 2030” empleó un **proceso de selección en varias fases** con los siguientes objetivos:

1

En primer lugar, evaluar la solicitud con base a criterios formales de elegibilidad de la convocatoria de propuestas, así como evaluarlos en términos de coherencia, viabilidad y capacidad de persuasión.

2

En segundo lugar, evaluar el potencial estratégico de los proyectos para el desarrollo de asuntos y carteras propias de la cooperación alemana al desarrollo.

3

En tercer lugar, permitir una coordinación lo más estrecha posible entre las unidades de la GIZ y el BMZ para cumplir las expectativas relativas a las estrategias de los países, las prioridades de financiación y los próximos procesos de revisión.

A lo largo del proceso de selección, “CityRegions 2030” utilizó una **metodología de puntuación y clasificación**. El proceso fue acompañado de cerca por las unidades sectoriales y regionales de la GIZ. La decisión final fue tomada por las divisiones sectoriales y regionales de la GIZ, con el fin de garantizar la coherencia con los programas de país en curso, las prioridades sectoriales y las estrategias nacionales. En términos generales, esto **garantizaba coherencia política y técnica**.

¿Cuáles fueron los pasos de la selección?



Evaluación técnica en dos fases. “CityRegions 2030” realizó una primera selección, a la que siguió una evaluación técnica de un jurado interno de la GIZ¹, e incluyó la consulta de los gestores de los países. El resultado fue una lista de preseleccionados, acompañada de una clasificación.



Selección final. La División de desarrollo urbano del BMZ² realizó la selección final de cuatro proyectos en coordinación con las unidades de país del BMZ.





© GIZ

Los cuatro proyectos ganadores de Ecuador, Jordania, Namibia y Serbia resultaron convincentes de formas muy diferentes:

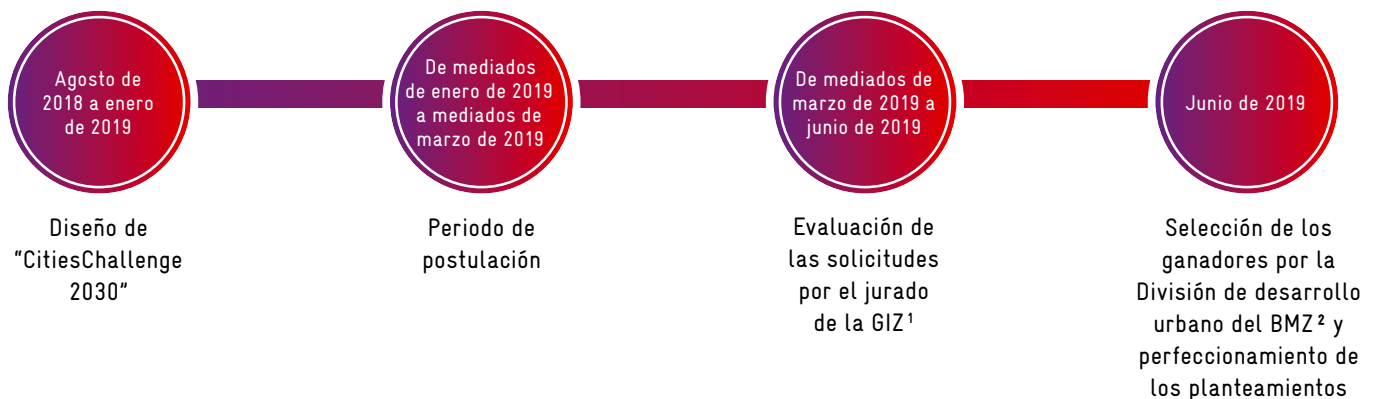
- El proyecto de Ecuador tuvo como objetivo aumentar la resiliencia local y, al mismo tiempo, mejorar la calidad de los espacios públicos mediante el empoderamiento de las lideresas de la organización comunitaria "Guardianes de las colinas" en San Pablo, Portoviejo.
- El proyecto "Micropulmones urbanos" (Urban Micro-Lungs) en Jordania se centró en la mejora de las condiciones de vida en zonas urbanas densas y desfavorecidas de Ammán mediante la creación de pequeñas parcelas de bosque, densamente plantadas, que ayudaran a recuperar los ecosistemas urbanos.
- En el asentamiento namibio de Onyika, el objetivo fue poner en marcha un proceso de planificación urbana participativa y sensible al clima para así apoyar el desarrollo de asentamientos resilientes y aumentar la sensibilidad sobre el riesgo climático.
- El proyecto "Transformadores de comida" (Food Shifters), en Serbia, se enfocó en la reducción del vertido y las emisiones de los residuos urbanos de alimentos en Belgrado, mejorando las operaciones de las pequeñas y medianas empresas con una solución digital.

Los cuatro proyectos elegidos mostraron una **distribución regional equilibrada** y una **variación de los enfoques del desarrollo urbano integrado y respetuoso con el clima**.

→ Ir al libro electrónico interno en el mapa mundial

Los proyectos ganadores **cumplían con los criterios formales de elegibilidad**, como la exclusión de la doble financiación y un plazo de un año, entre otros. Se prestó especial atención a la lista de **criterios de selección**, así como a la sostenibilidad de los proyectos, su viabilidad tanto financiera como temporal y, también, a su énfasis en los principios rectores de "CitiesChallenge 2030".

Calendario del proyecto



¹ El jurado interno de la GIZ incluyó representantes de las siguientes áreas: el departamento sectorial de la GIZ Centro de competencia democracia, diálogo político, desarrollo urbano; el proyecto sectorial de la GIZ Agenda 2030; el proyecto sectorial de la GIZ Urbanización, desarrollo municipal y urbano; el proyecto sectorial de la GIZ Movilidad sostenible; el proyecto sectorial de la GIZ Promoción de la igualdad de género; el proyecto sectorial de la GIZ Reducción de la pobreza y la desigualdad; y el proyecto de la GIZ Ciudades conectadas

² División 423: Política medioambiental, desarrollo urbano, movilidad, economía circular, conservación marina



© GIZ Namibia



© GIZ Ecuador



© GIZ Jordania/Katharina Manecke



© GIZ Serbia



**ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN**

**PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA**

**PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"**

**PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!**

**CONSIDERA-
CIONES FINALES**



© GIZ/Michael Tsegaye



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES

Los cuatro “Urban Living Labs”





© GIZ/Ingrid Cornejo Reindl



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE 2030" PARA LA ACCIÓN URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO "URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS DE CITIESCHALLENGE 2030 – ¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERACIONES FINALES



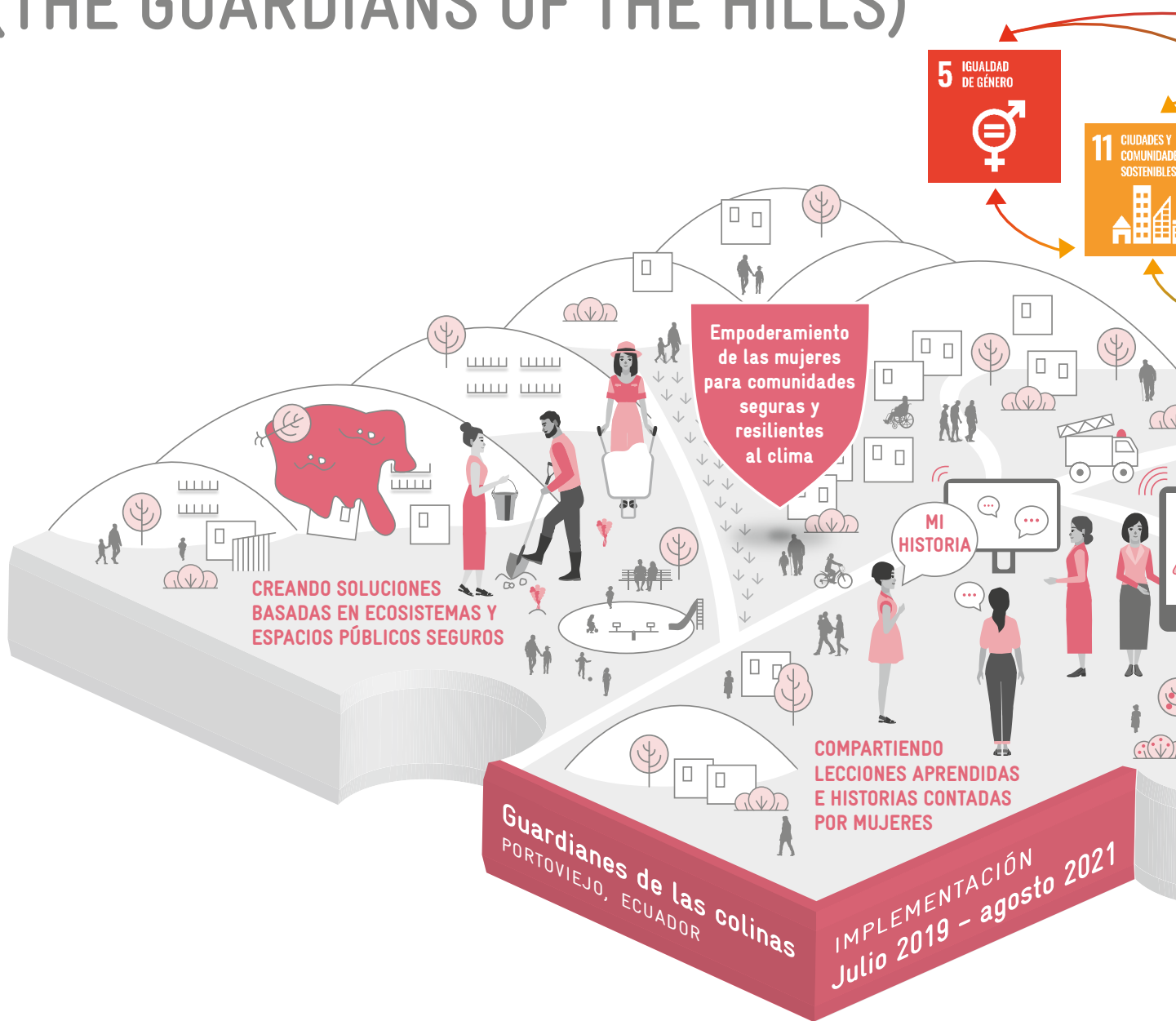
ACCIÓN POR EL CLIMA EN LAS CIUDADES

La convocatoria de ideas “CitiesChallenge 2030” tiene como objetivo destacar las iniciativas locales que demuestran el valor añadido de los enfoques integrados en el desarrollo y la planificación urbanos. Estas iniciativas sirven como laboratorios o “Urban Living Labs”. Basándose en la interconexión de la Agenda 2030, este desafío también busca agrupar diferentes sectores y actores para contribuir a la consecución de los Objetivos de desarrollo sostenible (ODS).

Como parte del programa “CitiesChallenge 2030”, se han seleccionado cuatro “Urban Living Labs” en Ecuador, Jordania, Namibia y Serbia. Juntos, muestran cómo los enfoques innovadores pueden ser puestos a prueba con éxito a pequeña escala y como estos pueden contribuir a la visión de una ciudad sostenible. A través de puntos de entrada seleccionados, como la infraestructura urbana, la vivienda, la seguridad alimentaria, las soluciones basadas en la naturaleza, la financiación municipal, la planificación urbana y la gobernanza, los “Urban Living Labs” pueden apoyar a diferentes tipos de partes interesadas y desarrollar asociaciones y objetivos comunes.

Si bien la situación local y el punto de partida pueden ser diferentes para cada “Urban Living Lab”, todos tienen en común que la población local se beneficia directamente de las medidas de mitigación o adaptación al clima. Esto refuerza la resiliencia de los grupos vulnerables y, en última instancia, mejora sus condiciones de vida. Para lograr este objetivo, los cuatro “Urban Living Labs” están unidos por la aspiración común de la cooperación para el desarrollo sostenible. Y, en tanto que prototipos, también tienen el potencial de extenderse y reproducirse en otros contextos locales. Por lo tanto, a través de la narración de historias, sus experiencias de aprendizaje sirven como valiosos ejemplos de soluciones y estrategias urbanas.

ECUADOR: GUARDIANES DE LAS COLINAS (THE GUARDIANS OF THE HILLS)



El “Urban Living Lab” Guardianes de las colinas de “Cities-Challenge 2030” **tiene como objetivo aumentar la resiliencia climática de los barrios vulnerables de Portoviejo** mediante el empoderamiento de las lideresas en tanto que responsables de la toma de decisiones para la acción urbana por el clima. La visión del “Urban Living Lab” es hacer que el barrio de San Pablo sea más resiliente; para lograrlo, busca crear espacios públicos más seguros y habitables, por ejemplo, aplicando medidas de adaptación basadas en los ecosistemas y diseñadas con métodos participativos. Para complementar este enfoque,

el “Urban Living Lab” también promueve la formación de comités de riesgo y emergencia, el diseño participativo de un sistema de gestión de riesgos comunitario y la sensibilización para la prevención de la violencia de género.

Como parte de esta visión, el “Urban Living Lab” puso en práctica con éxito su idea de **integrar los espacios públicos en las características naturales de las colinas** para hacer que las laderas sean más resistentes a las lluvias. No obstante, el alcance del “Urban Living Lab” se ha ampliado aún más a raíz de la pandemia de COVID-19. Se prestó mayor atención a la prevención





de la violencia contra las mujeres, un problema que se ha agravado durante la pandemia. También se movilizó el sistema de alarma y los comités de emergencia por derrumbes, los cuales prestaron servicios más allá de sus competencias para poner al día a la población sobre la propagación del virus y proporcionar ayuda humanitaria. Por último, el “Urban Living Lab” Guardianes de las colinas ha ido más allá de su ámbito de transformación social y territorial al llevar a cabo **actividades adicionales relacionadas con el COVID-19**. Su objetivo de no dejar a nadie atrás también se ha visto reforzado gracias a estos desafíos.



© GIZ Ecuador

QUIÉN

Guardianes de las colinas, Junta parroquial de San Pablo, Municipio de Portoviejo, Asociación de profesionales de gestión de riesgos del Ecuador, Red académica de desarrollo urbano sostenible.

QUÉ

Guardianes de las colinas es un “Urban Living Lab” destinado a aumentar la resiliencia climática de los barrios vulnerables de Portoviejo.

CUÁNDO

Julio 2019 a agosto 2021

DÓNDE

Portoviejo, Ecuador

POR QUÉ

Las lideresas, o “guardianas”, organizan y modifican su barrio apropiándose del espacio público y haciéndolo más sano, verde, seguro y protegido a través de una gestión comunitaria de desastres y vigilancia de pandemias, como parte del sistema municipal de gestión de riesgos.

SOCIOS ALEMANES DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO

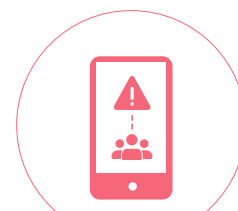
Programa ciudades intermedias sostenibles, “CityRegions 2030”, Programa de promoción de la igualdad de género y los derechos de las mujeres

PRESUPUESTO

93 000 euros de presupuesto inicial
216 900 euros tras la ampliación de la pandemia COVID-19



© GIZ Ecuador



Establecimiento
de un sistema
comunitario
de alerta

“URBAN LIVING LAB”: ENFOQUES, ACTIVIDADES Y LOGROS

Creación del “Urban Living Lab”

El barrio de San Pablo, donde viven unas 12 000 personas, está situado en las colinas de Portoviejo, la capital de la provincia costera de Manabí, en Ecuador. Debido a las frecuentes e intensas lluvias de los meses de invierno, San Pablo se enfrenta al desafío de los **desprendimientos en sus laderas**, los cuales ponen en peligro las viviendas, las infraestructuras y la vida de sus habitantes. A medida que la frecuencia e intensidad de las lluvias aumenta como consecuencia del cambio climático, el riesgo de desprendimientos de tierra se incrementa. San Pablo también padece una débil estructura social y económica que se refleja, entre otras cosas, en la vulnerabilidad social y la tasa de criminalidad especialmente altas de la parroquia. La violencia contra las mujeres es un problema medular que se ha intensificado significativamente a lo largo de la pandemia de COVID-19. Si bien las mujeres encabezan el 62 por ciento de los hogares de San Pablo, la mayoría no tiene un empleo seguro, lo que repercute aún más en su **vulnerabilidad social y económica**.

La GIZ ya está presente sobre el terreno en San Pablo a través del programa de país Ciudades intermedias y sostenibles. Este programa de país ayuda al Gobierno de Ecuador a implementar **políticas e instrumentos para el desarrollo urbano respetuoso con el clima, así como la protección medioambiental municipal y la mitigación del cambio climático** en todo el país, así como a abrir opciones de financiación. Portoviejo es una de las

seis ciudades piloto con “laboratorios urbanos” que desarrollan experiencias locales y estrategias de desarrollo urbano para incorporarlas a la agenda nacional de desarrollo urbano. El “Urban Living Lab” Guardianes de las colinas fue reconocido por haber demostrado un **gran potencial para ser replicado en barrios similares desatendidos** y para sensibilizar a los responsables políticos y al público en general sobre los barrios desfavorecidos y “olvidados” (los cuales son, a menudo, asentamientos informales).

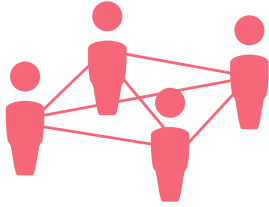
En barrios como San Pablo, las vulnerabilidades existentes agravan aún más las desventajas significativamente mayores que sufren las mujeres y las niñas por los efectos del cambio climático en comparación con los hombres. Por lo tanto, el “Urban Living Lab” Guardianes de las colinas se centró en el empoderamiento de las mujeres como una forma de **fortalecer la corresponsabilidad de la comunidad y la articulación a múltiples niveles para cualquier acción dentro de la gestión de riesgos y la adaptación climática**. La colaboración con las “guardianas” como lideresas identificadas por sus propias comunidades constituye un enfoque innovador y se ajusta a los desafíos que se plantean en San Pablo; ahora bien, esta experiencia también puede aplicarse y extenderse en otros contextos.

La emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto la necesidad de generar políticas públicas centradas en hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. En este ámbito, el “Urban Living Lab” **volvió a hacer hincapié en la necesidad de fortalecer la responsabilidad local y la cooperación de los diferentes actores** (municipio, academia, asociaciones profesionales, comunidad) para gestionar con éxito los riesgos. Durante el “Urban Living Lab” surgieron nuevas prioridades, tales como la prevención de la violencia contra las mujeres y el uso de sistemas de alarma en el contexto de una pandemia.





© GIZ Ecuador



Actividades

El “Urban Living Lab” Guardianes de las colinas trabaja en torno a cinco líneas estratégicas para aplicar medidas de adaptación basadas en el ecosistema, sensibilizar sobre la prevención de la violencia de género y establecer un sistema de alerta comunitario:

1. Espacios públicos resilientes y seguros
2. Sistema comunitario de alerta
3. Comités de riesgo y emergencia de los barrios
4. Prevención de la violencia de género
5. Compartir la experiencia

ESPACIOS PÚBLICOS RESILIENTES Y SEGUROS



Los espacios públicos del barrio de San Pablo se integraron en las particularidades naturales de las laderas con medidas basadas en el ecosistema, como pozos de alivio, escaleras ecológicas y una zona comunitaria. Las **medidas de construcción a pequeña escala** ayudan a estabilizar el ecosistema natural de las laderas, facilitando la infiltración del agua de lluvia en el suelo y, en última instancia, reduciendo el riesgo de desprendimientos. Como resultado, estas atractivas zonas comunitarias ofrecen a los niños un nuevo espacio para jugar y proporcionan **actividades sociales y recreativas seguras** para mujeres y niños. De estos espacios pueden surgir oportunidades de autosuficiencia a través de la jardinería urbana.

Las actividades de construcción fueron diseñadas por **grupos multidisciplinarios** de las universidades locales y del municipio, en colaboración con los guardianes y otros miembros de la comunidad. Gracias a la participación de los guardianes en la Estrategia de prevención de la violencia de género, se garantizó **un proceso orientado al género en toda la fase de diseño de las actividades del “Urban Living Lab”**. Al mismo tiempo, la Asociación de profesionales de gestión de riesgos del Ecuador implementó una estrategia de desarrollo de capacidades para la planificación participativa, la construcción y el mantenimiento de las soluciones basadas en el ecosistema destinadas a aumentar el desarrollo social, la inclusión y la resiliencia. La fase final del “Urban Living Lab” consistió en la construcción e implementación de las medidas de adaptación, junto con el asesoramiento técnico para generar un Plan local de apropiación del espacio público y resiliencia social.

SISTEMA COMUNITARIO DE ALERTA



Expertos de la Asociación de profesionales de gestión de riesgos del Ecuador ayudaron al municipio y a la comunidad local a poner en marcha un sistema comunitario de alerta. El objetivo es que la comunidad participe directamente en el **seguimiento de las amenazas de derrumbes e incendios**. Esto se consigue mediante la aplicación de herramientas y protocolos tecnológicos para ayudar a la comunidad en las actividades de prevención y respuesta, en cooperación con las autoridades locales.

El sistema de alerta comunitario incluye **alarmas comunitarias instaladas en lugares estratégicos**, un plan piloto para capacitar a la población local en materia de prevención y planes de emergencia cuando se activen las alarmas. Gracias a este sistema de alerta, el barrio está conectado al sistema de alerta municipal compuesto por los Comités de riesgo y emergencia de los barrios, los bomberos, los departamentos de policía, las ambulancias y el gobierno local. Desde que se produjo la pandemia de COVID-19, los sistemas de alerta se han utilizado para controlar la propagación de los casos y alertar a los vecinos sobre los peligros de infección.



COMITÉS DE RIESGO Y EMERGENCIA DE LOS BARRIOS



Los Guardianes de las colinas forman parte de **cuatro comités de emergencia implementados en San Pablo**, los cuales forman parte de un sistema funcional bajo el liderazgo de la municipalidad. A través de estos comités de emergencia, la comunidad asume responsabilidades para planificar acciones y organizar la atención de emergencias que se presenten en su barrio, contribuyendo así a la eficiencia de la capacidad de respuesta municipal ante las crisis. El objetivo principal de estos comités es capacitar a la comunidad para reconocer situaciones de riesgo inducidas por el cambio climático, implementar medidas de autoprotección y apoyar las evacuaciones cuando sea necesario.

Como respuesta a la pandemia de COVID-19, el programa Ciudades intermedias sostenibles, junto con la Asociación de profesionales de gestión de riesgos del Ecuador, amplió la intervención de este “Urban Living Lab” para **apoyar la puesta en marcha de los Comités de riesgo y emergencia de los barrios como medio de lucha y seguimiento de la pandemia** dentro de la ciudad de Portoviejo, incluyendo la prestación de apoyo humanitario. Esto ha permitido un flujo de información y una comunicación directa entre líderes vecinales y gobierno local para identificar los casos de alerta de COVID-19 y otros factores de riesgo. Estos están siendo supervisados en una plataforma del sistema de alerta municipal que apoya el proceso de toma de decisiones políticas.

PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO



Un grupo de 20 mujeres y hombres de San Pablo forma parte de la **estrategia de desarrollo de capacidades** del “Urban Living Lab”. Su objetivo es generar una mayor conciencia social sobre la violencia y la discriminación contra las mujeres, proporcionar atención a las víctimas de la violencia y crear una red local para la prevención de la violencia. En el contexto del aumento de la violencia contra las mujeres debido a la pandemia del COVID-19, se puso en marcha el proyecto de La receta de la vecina con consejos para fomentar los lazos entre vecinos, en cooperación con instituciones nacionales e internacionales.

Además, se adaptó la estrategia de prevención de violencia de género para hacer frente a los **desafíos de las interacciones virtuales y el aislamiento social** provocados por la pandemia de COVID-19.

COMPARTIR LA EXPERIENCIA



Antes de la pandemia COVID-19, se llevaron a cabo varios talleres para capacitar a las mujeres en la **producción participativa de materiales de comunicación** para compartir sus inspiradoras historias como guardianas que combaten los impactos del cambio climático. Esto incluyó la construcción y pintura de un “mural de los sueños”, con la participación de los niños de la zona y la elaboración de un cuento digital; este último redescubre las tradiciones culturales y las cualidades socioambientales que muestran la **resiliencia de los hombres y mujeres** de San Pablo. También se elaboró un libro con artículos conmemorativos y entrevistas sobre San Pablo en tiempos de la pandemia de COVID-19.



Publicaciones

- Módulo 1: Conceptos Básicos de Género
- Módulo 2: Cero tolerancia a la violencia contra las mujeres
- Módulo 3: Impactos sociales y económicos causados por la violencia hacia las mujeres y su marco de protección
- Módulo 4: Participación ciudadana y prevención de la violencia contra las mujeres
- Módulo 5: Poder



© GIZ Ecuador



© GIZ Ecuador



Logros principales

Este “Urban Living Lab” experimentó con soluciones innovadoras, proporcionando recomendaciones y lecciones aprendidas en términos de enfoques de planificación participativos; estas acciones estuvieron basadas en la comunidad, eran sensibles a las cuestiones de género para el municipio de Portoviejo y fueron

realizadas en asociación con las partes interesadas de la sociedad civil. Esto permite al municipio desarrollar estrategias efectivas para un desarrollo urbano inclusivo y respetuoso con el clima y, más concretamente, para aplicar medidas de adaptación basadas en los ecosistemas, aunando los conocimientos técnicos, las competencias sociales y el poder de convocatoria con los procedimientos relacionados con la gestión urbana.



Logros del “Urban Living Lab” Guardianes de las colinas

1. Empoderar a las mujeres, permitiéndoles actuar como líderes para mayor resiliencia en la parroquia.
2. Mejorar los espacios públicos mediante el diseño participativo de soluciones basadas en la naturaleza.
3. Desarrollar un innovador sistema de alerta temprana para afrontar los riesgos relacionados con el clima que conecte a la comunidad local con el sistema municipal de gestión de riesgos de catástrofes.
4. Adaptarse a la pandemia de COVID-19 mediante la capacitación de las comunidades locales en materia de violencia de género y aislamiento, la participación de los comités de riesgo y emergencia de los barrios y la ampliación del uso del sistema comunitario de alerta.

Se realizaron varios talleres sobre temas como el “Diseño participativo de medidas de adaptación basadas en la naturaleza para la reducción del riesgo de desprendimiento de tierras en asentamientos informales”, lo cual condujeron a la aplicación de **medidas de adaptación para espacios públicos** que permitan prevenir los desprendimientos. Estas medidas abordan el ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), el ODS 13 (Acción por el clima), el ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres) y el ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas).

El **sistema de alerta basado en la comunidad** también se desarrolló y aplicó de forma participativa, teniendo en cuenta las redes de comunicación existentes, incluyendo el uso de servicios de mensajería basados en las TIC a través de los teléfonos celulares. El “Urban Living Lab” nos muestra que, a través de la promoción activa de las mujeres para la resiliencia climática, se puede llegar de manera sostenible a los residentes que se enfrentan a los desafíos cotidianos, como los de San Pablo, y que, también, ellos mismos **pueden dar forma y desarrollar activamente su área de vida comunitaria**. Los grupos de mujeres contribuyeron de forma especialmente activa a estos logros. Siguen trabajando con un **asesor de género contratado localmente** y desempeñan un papel importante en la dirección de la respuesta de la comunidad a la pandemia de COVID-19. Estos éxitos han sido recogidos por la parroquia, que ahora trabaja junto con los vecinos

locales para seguir integrando las medidas de adaptación en el sistema local de gestión de riesgos.

Una plataforma en línea con la información, los materiales, las experiencias y las metodologías del “Urban Living Lab” **está disponible para que otras comunidades e instituciones puedan replicarlas**. Este enfoque de intercambio se relaciona con las organizaciones y movimientos nacionales de género y facilita su contribución a la creación de políticas nacionales. También se centra en los enfoques de planificación participativos, basados en la comunidad y orientados al género, en los procesos de diseño de infraestructuras y en las medidas de adaptación basadas en los ecosistemas de las ciudades.

Una combinación integrada de medidas aborda el ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), el ODS 13 (Acción por el clima), el ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres) y el ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas), teniendo en cuenta las interacciones entre los objetivos y utilizándolos de forma selectiva para promover sinergias, logrando así un mayor impacto y una mayor sostenibilidad. En última instancia, este enfoque contribuye al ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas). El diseño participativo de las medidas garantiza una **perspectiva de género sobre los riesgos climáticos**, así como el fortalecimiento del papel de las **mujeres como actores locales para la acción por el clima**, contribuyendo así al ODS 5 (Igualdad de género).

El camino a seguir

Varios indicadores demuestran la sostenibilidad de estas estrategias y metodologías. El apoyo a su aplicación general proviene del **programa Ciudades intermedias sostenibles de la GIZ**, que también coordina el “Urban Living Lab” junto con los socios. Este programa también se encarga de compartir los resultados y las experiencias con los actores locales y las ciudades asociadas a través de información en línea y seminarios web con el fin de **ampliar las innovaciones del “Urban Living Lab”**.

El proyecto Guardianes de las colinas está cooperando con la **alcaldía de Portoviejo** para continuar y ampliar las actividades de este “Urban Living Lab”. Las intervenciones en el espacio público y demás medidas de construcción exitosas informarán el desarrollo del sistema de gestión de riesgos de la alcaldía, asegurando su **sostenibilidad, mostrando su interconexión y destacando la importancia de la cooperación entre múltiples partes interesadas**.

La **junta parroquial de San Pablo** ya está trabajando con el “Urban Living Lab” para identificar más agentes de cambio femeninos del barrio. Este proceso cuenta con el apoyo de la alcaldía y tiene el objetivo de replicar los modelos de planificación y las experiencias de gestión participativa en otras comunidades. También cuenta con el apoyo de la **Red académica de desarrollo urbano sostenible**, que colabora en el desarrollo de proyectos de extensión comunitaria. La Universidad de San

Gregorio también forma parte de la red y ha apoyado la implementación de las actividades del “Urban Living Lab” y, en el futuro, replicará estas estrategias y su metodología.

Otro ejemplo de cooperación exitosa se encuentra en los expertos de la **Asociación de profesionales de gestión de riesgos del Ecuador**, quienes proporcionan apoyo técnico para el diseño de medidas de adaptación y el desarrollo posterior del sistema de alerta integrado. También imparten **cursos de capacitación a los Guardianes de las colinas** y continuarán con ellos una vez finalizadas las actividades del “Urban Living Lab”.

Las numerosas experiencias del “Urban Living Lab” muestran un gran potencial de ampliación en el futuro. Entre ellas, el fomento de enfoques transformadores para la resiliencia climática urbana que abordan las causas subyacentes de la desigualdad de género y refuerzan la corresponsabilidad ciudadana. Estas experiencias también **se compartirán entre los demás laboratorios urbanos del programa Ciudades intermedias sostenibles de la GIZ**.

A nivel nacional, los resultados del “Urban Living Lab” se tendrán en cuenta para **desarrollar un Plan de acción nacional para la Agenda nacional urbana**, liderado por el Ministerio de vivienda de Ecuador. Guardianes de las colinas servirá como ejemplo destacado de una experiencia de resiliencia participativa, garantizando que las voces locales se incluyan en las directrices nacionales e, incluso, en las políticas de desarrollo urbano sostenible de Ecuador.



© GIZ Ecuador





© GIZ Ecuador

LO QUE MOVILIZA A LA GENTE ES LA ACCIÓN SOCIAL

Zoila Moro

Destaca una lideresa y matrona de la parroquia. Zoila Moro inspira a sus vecinos con su entusiasmo y su compromiso para apropiarse de los espacios públicos, que quiere hacer más amables y seguros. Zoila tiene un fuerte sentimiento de pertenencia a San Pablo y habla de sus vecinos como su “gran familia del barrio”.

La comunidad la describe como una lideresa valiente, emprendedora y trabajadora. La propia Zoila dice: “Yo hago de todo un poco, no me asusta el trabajo y soy el pilar de mi familia”. Por las mañanas trabaja en la cafetería del colegio Juan Montalvo y, por las tardes, se dedica a su propia tienda. Heredó una pequeña tienda de su padre, pero perdió mucho en el último terremoto: “Se rompieron botellas de aceite y de gaseosas; lo perdí todo... Pero, de todas formas, no me detuve, pedí un préstamo y monté una tienda pequeña”.

Zoila Moro es una lideresa de la comunidad y ha sido elegida dos veces presidenta de la parroquia. Reconoce con una sonrisa que está “involucrada en casi todo. [...] También soy promotora de la salud y organizo bingos y, por supuesto, las fiestas...”.

Recuerda que, en los años 60, las colinas de San Pablo tenían un aspecto totalmente diferente. “Mi papá llegó aquí hace más de 60 años, cuando esto era puro bosque. Muy pocas familias vivían aquí”. Ahora hay menos árboles en las colinas de San Pablo.

Esto provoca fuertes precipitaciones durante la temporada de lluvias, causando desprendimientos en las colinas circundantes e inundaciones en el centro urbano. Zoila sueña con ver su colina “verde, llena de algarrobos, ceibas y tamarindos”. Comparte las historias que le contaba su abuela cuando era pequeña: “ella me contaba que la colina estaba llena de algarrobos, que eran muy grandes, y que daban mucha sombra”. Zoila, sonriendo alegremente, dice que, “como había tantos cerros, árboles y fauna, la gente decía que había duendes”.

Zoila está convencida de que deben restaurar la colina y, por eso, decidió participar en el “Urban Living Lab” Guardianes de

las colinas. Ella afirma que “lo que moviliza a la gente es la acción social”. Por este motivo, se propone incluir a la comunidad en su lucha por restaurar los espacios públicos, animando a la comunidad a pintar las casas y a colocar flores y matas en su cuadra. Además, las instalaciones basadas en el ecosistema, como los huertos, las terrazas, los senderos ecológicos y/o los patios de recreo, que estabilizan las laderas y permiten una mayor infiltración del agua de lluvia, tienen como objetivo ayudar a mitigar el riesgo de desprendimientos y apoyar la restauración de la colina.

Muchas de las personas que participan en Guardianes de las colinas son mujeres. Esto hace que la iniciativa tenga otro efecto positivo: al convertirse en lideresas, muchas mujeres se animan a hablar sobre la violencia doméstica y, también, a identificar y orientar los procedimientos para apoyar a las mujeres afectadas por la violencia.

Zoila dice que transformar su barrio es como arreglar su casa: “partiendo de las necesidades, pero de forma organizada y emprendedora”. Para ella, cada día, su lucha radica en recuperar los espacios públicos, convocando a la comunidad para pintar las casas y arreglar su cuadra con flores y plantas.

La lideresa comunitaria destaca que la concienciación y la sensibilidad hacia las necesidades de los animales son aspectos cruciales para el buen funcionamiento

de la comunidad, explicando que “en el barrio cabemos todos, los animales son parte de nuestra vida. La forma en que la gente los cuida y los quiere dice mucho de la gente maravillosa que tenemos en nuestra parroquia”.

Su generosidad e ímpetu para servir a su numerosa familia son conmovedores. “Soy un poco tonta cuando se trata de hacer algo por nosotros. Podría pasarme días enteros golpeando puertas hasta conseguir nuestro objetivo”. Así es Zoila Moro, una luchadora sensible que moviliza a la gente, le permite entender cómo se construye una comunidad y anima a cada “miembro de la familia” a convertirse en una persona más proactiva, logrando así que el barrio sea comprometido y resistente.

“Se rompieron botellas de aceite y de gaseosas; lo perdí todo... Pero, de todas formas, no me detuve, pedí un préstamo y monté una tienda pequeña”.

Zoila Moro, lideresa de la comunidad y ha sido elegida dos veces presidenta de la parroquia



© GIZ Ecuador



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE 2030" PARA LA ACCIÓN URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO "URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS DE CITIESCHALLENGE 2030 – ¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERACIONES FINALES



JORDANIA: MICROPULMONES URBANOS (URBAN MICRO-LUNGS)

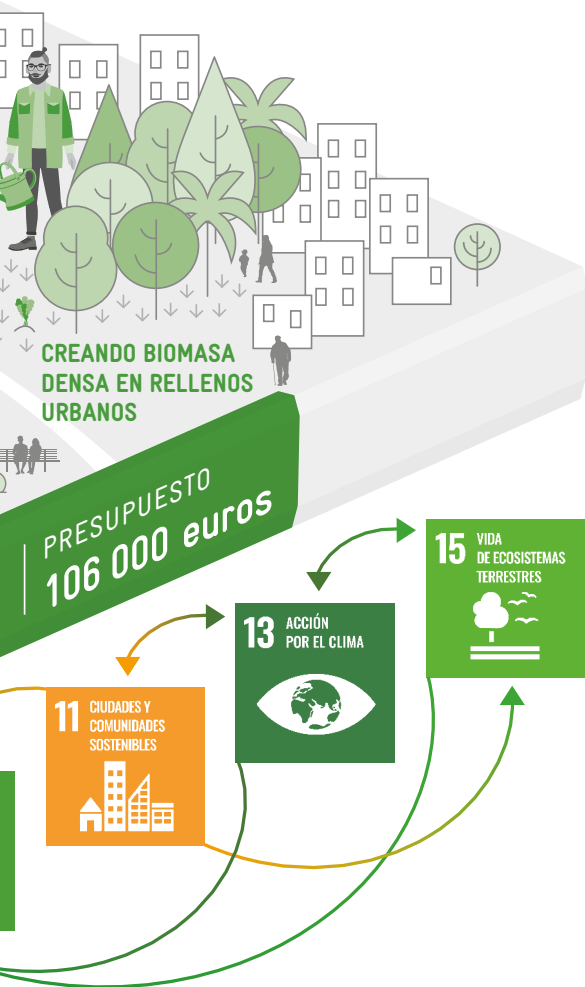


El “Urban Living Lab” Micropulmones urbanos de Ammán, la capital de Jordania, **tiene como objetivo mejorar la calidad de vida en zonas urbanas densas y deprimidas mediante la creación de espacios verdes.** Debido a la escasez de espacios abiertos y de agua en Ammán, fruto del aumento de las fuertes lluvias estacionales, el “Urban Living Lab” está trabajando con una serie de soluciones innovadoras a pequeña escala y, para ello, está utilizando el método Miyawaki para crear bosques urbanos ultradensos, muy diversos y con múltiples capas. Estos micropulmones urbanos ayudarán a reverdecer la ciudad con múltiples impactos en la isla de calor urbana, la calidad del aire y la

gestión de aguas pluviales. Este proceso se ha llevado a cabo con la colaboración de muchas partes interesadas, lo que demuestra la importancia de la acción climática multilateral. La visión del “Urban Living Lab” es crear muchos más micropulmones urbanos en Jordania en el futuro.

La puesta en marcha de este “Urban Living Lab” se vio gravemente afectada por la pandemia de COVID-19. La comunidad no pudo encargarse de la siembra, por lo que la ONG asociada Tayyun asumió la responsabilidad de la misma. La divulgación a la comunidad se tradujo en entrevistas individuales y plataformas digitales, mostrando el potencial de los grupos de chat.





De esta manera, se desarrolló una alternativa para fomentar la apropiación del proyecto por parte de la comunidad. En este sentido, la pandemia inspiró la creación de actividades de compromiso a más largo plazo, como el programa de jóvenes guardabosques y la iniciativa juvenil Manara. Mediante sus actividades, el “Urban Living Lab” ha demostrado la **viabilidad de crear espacios verdes, incluso en condiciones adversas** caracterizadas por la densidad de construcciones, el alto grado de sellado de la superficie y la falta de espacios abiertos.



QUIÉN

Ministerio de medio ambiente, Alcaldía del gran Ammán, Estudio de investigación TAYYUN.

QUÉ

Micropulmones urbanos es un “Urban Living Lab” en el oriente de Ammán que aplica la metodología Miyawaki de forestación para crear espacios verdes.

CUÁNDO

Julio de 2019 a agosto de 2021

DÓNDE

Distritos de Marka y Al-Manara en Ammán, Jordania

POR QUÉ

Los residentes de barrios desfavorecidos y densos se beneficiarán de los espacios verdes abiertos. La biodiversidad local, la calidad del aire y la retención del agua también mejorarán.

SOCIOS ALEMANES DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO

“Improving Living Conditions in disadvantaged Areas in Amman” (Mejora de las condiciones de vida en las zonas desfavorecidas de Ammán) (ILCA), “Sustainable use of ecosystem services in Jordan – Energy and Climate Fund” (Uso sostenible de los servicios de los ecosistemas en Jordania – Fondo para la Energía y el Clima) (EKF-ESS), “CityRegions 2030”

PRESUPUESTO

106 000 euros



La iniciativa de micropulmones urbanos en Ammán, Jordania



Este video muestra la puesta en marcha de la iniciativa de micropulmones urbanos en Ammán, utilizando y adaptando el método de plantación Miyawaki para crear microbosques urbanos densos y autosostenibles en tan solo tres años.

© GIZ/Katharina Manecke



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES



Realización
de talleres
de activación
del sitio con los
residentes locales



© TAYYUN Research Studio

“URBAN LIVING LAB”: ENFOQUES, ACTIVIDADES Y LOGROS

Creación del “Urban Living Lab”

Ammán se enfrenta a desafíos climáticos y a un aumento de fenómenos meteorológicos extremos como olas de calor, sequías y lluvias torrenciales. La población de la ciudad se ha duplicado, pasando de 1,9 millones en 2004 a más de 4 millones en 2015. Muchos de los nuevos habitantes se asientan en las zonas más densas y empobrecidas al oriente de la ciudad, sobrecargando la capacidad de una infraestructura que ya es insuficiente.

La rápida urbanización, combinada con los efectos del cambio climático, ha provocado múltiples problemas, como el escaso o nulo acceso a espacios públicos y verdes, la mala calidad del aire, la contaminación sonora y el alto riesgo de inundaciones. Por ello, una de las principales prioridades del gobierno es **proteger la ciudad contra los efectos a futuro del cambio climático**.

La GIZ, con su proyecto de país “Improving Living Conditions in disadvantaged Areas in Amman” (Mejora de las condiciones de vida en las zonas desfavorecidas de Ammán) (ILCA), busca desarrollar espacios verdes en las zonas desfavorecidas de Ammán mediante la ejecución de proyectos piloto participativos y el fortalecimiento de los socios jordanos. El proyecto, mediante tres medidas de construcción, ejemplifica los elementos de la infraestructura verde e ilustra las alternativas de reverdecimiento urbano. La convocatoria de ideas “CitiesChallenge 2030” fue una gran oportunidad para que el proyecto de país **desarrollara una técnica adicional en materia de espacios verdes centrada en la creación de biomasa de alta densidad en zonas marginalizadas** mediante la adaptación del método japonés Miyawaki a las condiciones locales. Para este caso, resulta de gran importancia el hecho de que la aplicación del método no requiere grandes superficies, sino que permite el uso de pequeñas parcelas residuales.

Este “Urban Living Lab” tiene como objetivo **hacer frente a la escasa proporción de espacios verdes urbanos en Ammán**, los cuales representan actualmente tan solo el 2,5 % de la ciudad. La presión sobre la biodiversidad restante y, además, factores como la mala calidad del aire, el aumento de la temperatura, la contaminación acústica y la falta de retención de agua en el suelo, contribuyen al efecto de isla de calor urbana. Como se prevé que estas condiciones empeorarán con el tiempo, el proyecto ILCA decidió que ya era hora de actuar. Los residentes de Ammán oriental se encuentran entre los más vulnerables a los efectos adversos del cambio climático. El “Urban Living Lab”, cooperando con ellos a través de **métodos de activación comunitaria y eventos de sembrado conjunto**, se propone crear una acción por el clima, una concienciación y un apoyo a futuros micropulmones urbanos.

Mediante el diseño de dos nuevos micropulmones urbanos, este “Urban Living Lab” quiere asegurar la contribución de los espacios verdes urbanos y potenciar las estrategias innovadoras de reverdecimiento. **Estos innovadores bosques a pequeña escala, basados en el método japonés Miyawaki**, demuestran que es posible restaurar y reconstruir los ecosistemas naturales dentro de la ciudad. Este “Urban Living Lab” lidera la **primera aplicación del método Miyawaki en Oriente medio**. Aparte de sus beneficios para el clima, también ofrecen un espacio recreativo muy necesario para los ciudadanos. Este método, a pesar de la escasez local de agua, es altamente replicable.

Si bien la pandemia de COVID-19 ha afectado inevitablemente al calendario del “Urban Living Lab”, también ha inspirado nuevos puntos de interés dentro de la comunidad local. **El trabajo con la comunidad a través de herramientas virtuales ha dado lugar a estrategias de divulgación comunitaria a más largo plazo y a un enfoque para crear aún más micropulmones urbanos en el futuro.**



© TAYYUN Research Studio



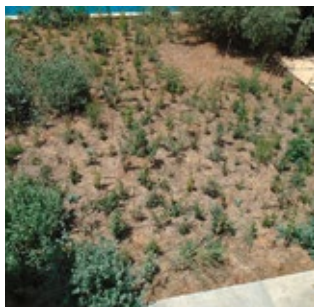
Actividades

La iniciativa de micropulmones urbanos se enfoca en la creación de espacios verdes en la ciudad de Ammán mediante la adaptación del método Miyawaki. Este "Urban City Lab", además de encargarse de la ejecución, se centra en la capacitación de los miembros del personal municipal para el mantenimiento en el futuro y en la realización de talleres de activación del sitio y eventos de plantación conjunta con la comunidad.

1. Bosques urbanos y el método Miyawaki
2. Capacitación del personal municipal
3. Talleres de activación del sitio



BOSQUES URBANOS Y EL MÉTODO MIYAWAKI



El método Miyawaki es la metodología principal de este “Urban Living Lab”, cuyo objetivo es **plantar bosques pequeños, pero densos, en zonas urbanas de relleno** como rotondas o espacios abandonados. Según este método, que lleva el nombre del botánico y ecologista vegetal japonés Akira Miyawaki, estos espacios sin explotar pueden utilizarse para restaurar y reconstruir ecosistemas naturales. Esta **reconstrucción de bosques locales mediante el uso de especies autóctonas de árboles** da lugar a bosques ricos, densos y eficientes que crecen 10 veces más rápido, son 30 veces más densos y almacenan un 40% más de carbono que las plantaciones convencionales.

El método Miyawaki comienza con la ingeniería del suelo, la cual consiste en crear vida en el suelo, redes de hongos y biomasa. Luego, después de una cuidadosa selección de especies vegetales primarias y secundarias autóctonas y resistentes a la sequía, comienza el crecimiento natural de un bosque autóctono autosuficiente y que no necesita mantenimiento. Este método se ha probado con éxito en otras partes del mundo, incluyendo zonas áridas y desiertos.

Junto con el Estudio de investigación Tayyun, el “Urban Living Lab” ha realizado el **diseño de dos micropulmones urbanos** en los distritos de Marka y Al-Manara, ubicados en el oriente de Ammán. Los lugares se seleccionaron de forma intersectorial, con la participación de diferentes departamentos de la administración de la ciudad, el gobierno municipal y el Ministerio de medio ambiente. El parque Omar-Faisal de Marka tiene una extensión de 250 metros cuadrados, en los que se plantaron 780 plantas como parte de la activación del emplazamiento tras una cuidadosa mejora del suelo con materiales naturales de origen orgánico. En la parcela de Al-Manara se plantaron 430 plantas después de la realización de una ingeniería del suelo. Estos dos micropulmones están formados por 21 especies diferentes. Dos años después de la siembra, los bosques estarán totalmente consolidados y, por tanto, serán autosuficientes y se mantendrán por sí mismos. Esto significa que ayudarán a reducir la contaminación, a mejorar la resistencia a las inundaciones, a regular el microclima, a mejorar la calidad del aire y, también, servirán como almacenamiento de aguas pluviales, apoyarán la biodiversidad y mejorarán la salud y el bienestar de los residentes.

CAPACITACIÓN DEL PERSONAL MUNICIPAL



Durante la puesta en marcha de los dos primeros micropulmones, el “Urban Living Lab” ofreció **cursos de capacitación para el personal municipal**. Esto les permitió hacerse cargo del cuidado de los dos micropulmones e incluirlos en los programas de riego y mantenimiento.

Los socios del Ministerio de medio ambiente y de la Alcaldía de Ammán también han recibido cursos de capacitación que les permitirán desarrollar proyectos similares de reverdecimiento urbano. El “Urban Living Lab” espera que estos proyectos se **integren en el plan de diseño urbano de Ammán**.

TALLERES DE ACTIVACIÓN DEL SITIO



El “Urban Living Lab” ha realizado **paseos y talleres de activación del sitio con los residentes**, con el objetivo de sensibilizarlos sobre la importancia de la infraestructura verde y la identificación con los nuevos micropulmones urbanos. Estos talleres contaron con el apoyo de la Asociación local Dibbin para el desarrollo medioambiental, que facilitó personal especializado. Mediante la creación de un sentido de propiedad y responsabilidad, los residentes interactuarán con su nuevo espacio público de forma respetuosa y aprenderán a utilizar sus beneficios. Con el inicio de la pandemia, las actividades de divulgación se orientaron hacia entrevistas individuales y herramientas digitales como, por ejemplo, los chats grupales.

Los miembros de la comunidad y de los programas para jóvenes participaron en la selección y planificación de los árboles y arbustos autóctonos, incluyendo a mujeres, hombres, niños y ancianos residentes. Para evitar que se redujera el alcance del proyecto en la comunidad durante la pandemia de COVID-19, se llevaron a cabo actividades de participación más prolongadas, como el **Programa de jóvenes guardabosques** con el **Programa para jóvenes Manara**. Incluir a los jóvenes guardabosques en la supervisión de los bosques y de su crecimiento ha creado una importante oportunidad de aprendizaje para los niños. No solo pudieron aprender más sobre plantas autóctonas, sino que también aumentaron sus conocimientos locales y formaron conexiones duraderas entre ellos.

BOSQUES URBANOS Y EL MÉTODO MIYAWAKI

10

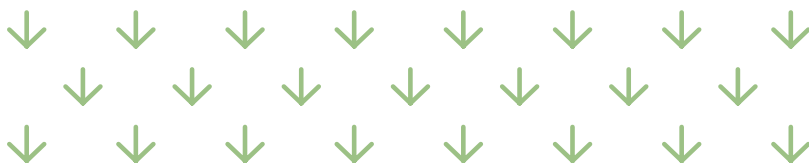
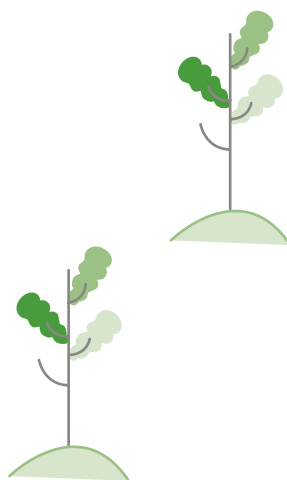
Veces más rápido

20

Veces más biodiversidad

30

Veces más denso



1. SIEMBRAS

Las siembras se realizan de forma densa, 3 árboles/m², y de forma aleatoria (no en línea), mezclando el mayor número posible de árboles autóctonos de la vegetación natural potencial.

2. SELECCIÓN

Aproximadamente 3 años después de las siembras permite que las mejor adaptadas sobrevivan.

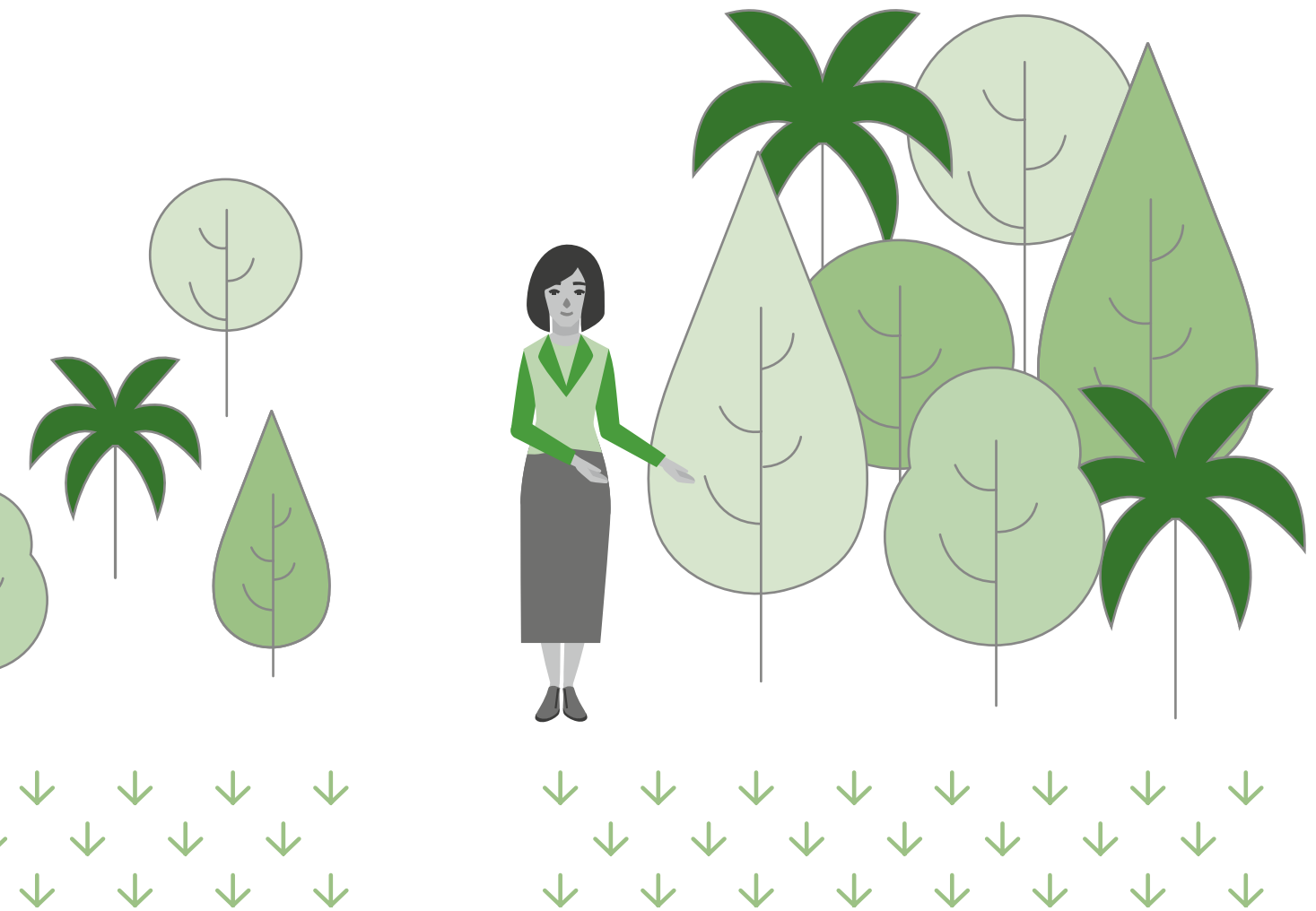




Local



Participativo



SELECCIÓN NATURAL

Después de sembrar, la selección natural entre las plantas se desarrollan rápidamente.

3. BOSQUE MADURO

Entre 15 y 20 años después de sembrar, se establecerá el modelo inicial de un bosque maduro denso.

Logros principales

El “Urban Living Lab” **garantiza una mayor disponibilidad y concienciación de los espacios públicos** verdes en los descuidados distritos del oriente de Ammán. Con el uso de un enfoque integrado y, en particular, con la participación de diferentes expertos, los nuevos micropulmones han demostrado su potencial para reducir las islas de calor urbanas, mejorar la calidad del aire y, en última instancia, mejorar la calidad de vida en el barrio circundante, contribuyendo así al ODS 3 (Salud y bienestar), al ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), al ODS 13 (Acción por el clima) y al ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres). Cada dos meses, Tayyun y la Alcaldía del Gran

Ammán registran las tasas de supervivencia y crecimiento de las plantas.

Paralelamente, el “Urban Living Lab” ha conseguido involucrar a la comunidad a través de talleres de activación del sitio y de la cooperación con proyectos locales. Esto asegura la apropiación y el apoyo de los residentes, así como la **creación de capacidades entre los funcionarios del gobierno para replicar la creación de estos micropulmones** con el método Miyawaki. Los voluntarios locales y los funcionarios del gobierno municipal se encargan de las plantas y, también, están disponibles para apoyar a las escuelas y otros distritos o ciudades interesados en el método Miyawaki.

“El gobierno de la ciudad de Ammán ya ha empezado a explorar las posibilidades de seguir aplicando el método Miyawaki en los espacios pertinentes, por ejemplo, en cooperación con el proyecto GAM-UNDP ‘Heart of Amman’ (Corazón de Ammán)”.

Katharina Manecke, GIZ Jordania



Logros del “Urban Living Lab” Micropulmones urbanos

1. La **selección intersectorial de los lugares** para desarrollar los micropulmones urbanos ha permitido al gobierno municipal obtener una visión general de los terrenos no utilizados en la ciudad y debatir sobre su uso.
2. El **método Miyawaki** no se había utilizado antes en espacios urbanos pequeños en Oriente medio. El éxito de este “Urban Living Lab” permitirá extender este enfoque ecológico a muchas ciudades densas de zonas climáticas semiáridas de todo el mundo.
3. La **adaptación a la pandemia de COVID-19** mediante la participación de la comunidad virtual y la creación del Programa de jóvenes guardabosques.





© TAYYUN Research Studio



© TAYYUN Research Studio



GIZ/Katharina Manecke

“El éxito de la experiencia de reverdecimiento urbano para las ciudades nos impulsa a trabajar para reproducirla en varias zonas de los barrios de la capital, Ammán, y así mejorar la calidad del aire y crear espacios para que los ciudadanos realicen caminatas y paseos”.

Bilal Shaqarin, director en funciones de cambio climático del Ministerio de medio ambiente de Jordania

El camino a seguir

La sostenibilidad de este “Urban Living Lab” es especialmente evidente gracias a la cooperación y el empoderamiento de sus distintos socios. El proyecto local de la GIZ “**Improvement of Living Conditions in Disadvantaged Areas of Amman**” (Mejora de las condiciones de vida en las zonas desfavorecidas de Ammán) ha coordinado el proyecto junto con las comunidades locales y el gobierno de la ciudad. Este enfoque conjunto ha dado lugar a la apropiación local, así como a un plan confiable para el mantenimiento continuo de los micropulmones.

El **Estudio de investigación Tayyun**, que colabora con el **Midorization Project** en el mantenimiento de los bosques en el este de Ammán, se encargó de **aplicar el método Miyawaki** en los micropulmones urbanos del “Urban Living Lab”. Durante dos años, el estudio supervisará las parcelas e impartirá cursos de **capacitación al personal de la alcaldía** para que pueda encargarse del mantenimiento de las parcelas. La Asociación Dibbin para el desarrollo medioambiental también ha colaborado en la capacitación de los miembros de la comunidad y del personal de la alcaldía.

La **Alcaldía de Gran Ammán** y el **Ministerio de medio ambiente** han ayudado a proporcionar e identificar dos

parcelas de propiedad pública adecuadas para la creación de los micropulmones urbanos, analizando varias islas de calles y otros espacios sobrantes en toda la ciudad. Estos conocimientos, junto con el éxito del “Urban Living Lab”, permitirán ampliar las oportunidades de este innovador enfoque para crear espacios verdes urbanos.

El “Urban Living Lab” ha servido de prueba para aplicar el método Miyawaki en el clima semiárido de una zona urbana densamente poblada y desatendida de una ciudad de Oriente Medio. **Las lecciones aprendidas y las instrucciones se compartirán a nivel local y en la región**, incluso con la alcaldía, la Royal Scientific Society, la Universidad alemana de Jordania y la Iniciativa Urban 20, de modo que puedan reproducirse en el futuro.

De hecho, se está debatiendo la posibilidad de ampliar estos esfuerzos y **replicar el método Miyawaki en la rehabilitación de otros lugares de Ammán**. Por ejemplo, en el Parque rey Abdallah II y en otro lugar donde se encuentra el proyecto de la GIZ “Improving Green Infrastructure in Amman” (Mejora de la infraestructura verde en Ammán).

Esto demuestra cómo acciones a pequeña escala, como la creación de Micropulmones urbanos, pueden actuar como un impulso decisivo para aplicar nuevas estrategias incrementales de desarrollo urbano integrado.





© TAYYUN Research Studio

ESTE BOSQUE ES UN RAYO VERDE DE ESPERANZA PARA LOS HABITANTES DE JABAL AL-MANARA

Muhammad Al-Hourani

En el pasado, los habitantes de Jabal Al-Manara, situado en el oriente de la capital jordana, Ammán, nunca se imaginaron que, tras unas horas de lluvias torrenciales al comienzo de cada temporada invernal, los barrios en los que vivían se convertirían en pantanos cubiertos de una gruesa capa de barro espeso que permanecería mucho tiempo después de que cesara la lluvia. Las repercusiones del cambio climático son muy visibles en esta ciudad, normalmente muy seca, que no está preparada para los torrentes de barro resultantes de las fuertes lluvias.

“Las inundaciones de barro y las altas temperaturas nos cuestan cientos de dinares en pérdidas”, explica Muhammad Al-Hourani, propietario de una tienda de artículos domésticos en Jabal Al-Manara. Los torrentes de lodo interrumpen con frecuencia las actividades comerciales, dañando las mercancías y obligando a los comerciantes a exponer sus productos en el interior de sus tiendas, en vez de hacerlo afuera, añade.

La historia de Al-Hourani es similar a la de decenas de otros residentes de Al-Makara, donde la combinación de los efectos del cambio climático y el rápido crecimiento de la población transforman la ciudad en una jungla de cemento de calles abarrotadas, pero sin espacios públicos, ni verdes.

Sin embargo, recientemente ha llegado la esperanza a Jabal Al-Manara. Al-Hourani habla con entusiasmo del micropulmón urbano, puesto en marcha por la GIZ y otras autoridades guber-

namentales y locales: “para convertir un espacio descuidado en una zona verde, llena de árboles frondosos, que servirá como rayo de esperanza de que los torrentes de lodo se detendrán y de que habrá más sombra para proteger sus tiendas y bienes de posibles daños en el futuro”.

El proyecto ha sido llevado a cabo por la GIZ en colaboración con el Ministerio de medio ambiente, la Alcaldía del Gran Ammán, el Estudio de investigación Tayyun y la Asociación de desarrollo Dibbin. Juntos, estas partes interesadas plantaron 420 árboles de 18 especies vegetales en el barrio de Al-Manara.

Utilizaron el método Miyawaki para cubrir una parcela de aproximadamente 135 metros cuadrados con semillas plantadas en el suelo acondicionado y con biomasa mejorada.

Al-Hourani, junto con otros comerciantes locales, participó en las diferentes etapas de cultivo, las cuales comenzaron muchos días

antes del inicio de la plantación de árboles. Él cuenta que la sensación que experimentó durante el proceso de plantación de árboles “me motivará a ser uno de los guardianes del bosque” y a protegerlo de cualquier ataque que pueda afectarlo.

Esperará pacientemente a que el micropulmón urbano crezca para cumplir su ambición de “levantarme cada mañana y abrir las ventanas de mi habitación con vistas a él. Este bosque será lo primero que mire cada día, dándome la esperanza de que el futuro será mejor y verde”.

“Las inundaciones de barro y las altas temperaturas nos cuestan cientos de dinares en pérdidas”

Muhammad Al-Hourani, propietario de una tienda de artículos domésticos en Jabal Al-Manara



© TAYYUN Research Studio



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

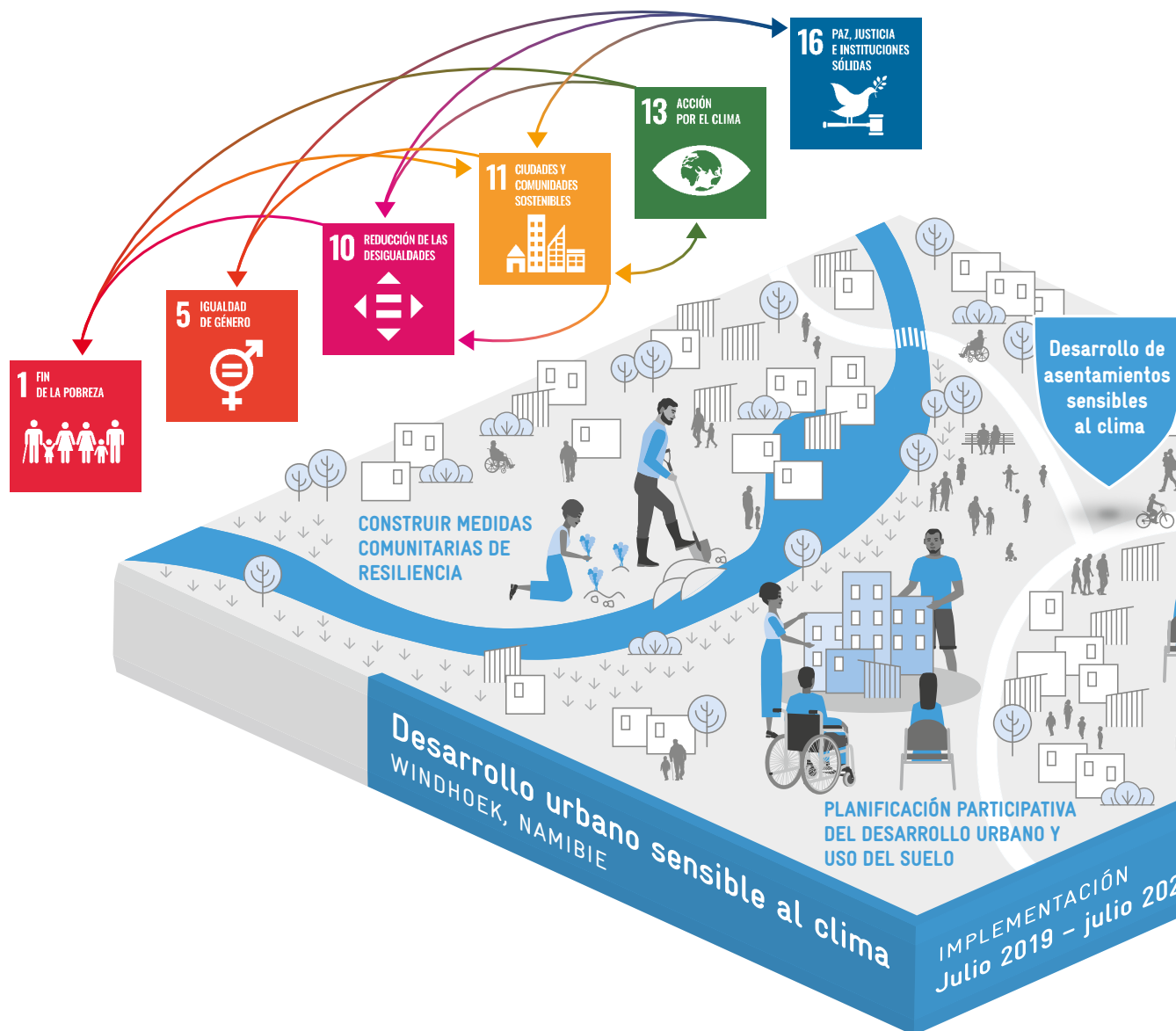
PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES



NAMIBIA: DESARROLLO URBANO SENSIBLE AL CLIMA (CLIMATE-SENSITIVE URBAN DEVELOPMENT)



El “Urban Living Lab” de Namibia lleva a cabo una planificación participativa y sensible al clima en Onyika, un asentamiento informal en las afueras de Windhoek, la capital de Namibia. Junto con la comunidad organizada del asentamiento, tiene como objetivo construir una visión compartida para que el asentamiento sea legalizado y, de esta manera, dar forma a una intervención concreta que mejore sus condiciones de vida y su resistencia al clima. En Windhoek, muchos asentamientos como el de Onyika se enfrentan a problemas socioeconómicos debido a su carácter informal y, también, a los efectos del cambio

climático, como las inundaciones repentinas provocadas por la lluvia. Mediante la aplicación de un **enfoque de planificación participativo y sensible al clima**, el “Urban Living Lab” trabaja conjuntamente con la comunidad local en la posterior legalización del asentamiento y su mejoramiento. Por este motivo, el “Urban Living Lab” se basa en el nuevo **“Flexible Land Tenure System”** (Sistema flexible de tenencia de la tierra) de Namibia, el cual ha proporcionado una base para un desarrollo de asentamientos más resistente e integrado, con un fuerte sentido de la propiedad para sus residentes.





Estos enfoques se pusieron en práctica durante la pandemia de COVID-19, lo cual afectó el proceso de aprobación de las actividades previstas por parte de la alcaldía Windhoek, entre otros aspectos de la ejecución. Por ejemplo, las sesiones de retroalimentación de la comunidad para discutir los diseños técnicos no pudieron realizarse, lo que hizo que el “Urban Living Lab” cambiara su cronograma. Sin embargo, la pandemia **ha puesto de relieve la necesidad de resiliencia contra las crisis económicas y contra las emergencias sanitarias**, lo que hace que el desarrollo de los asentamientos sea una empresa aún más urgente.



QUIÉN

Ciudad de Windhoek, “[Namibia Nature Foundation](#)” (Fundación de la naturaleza de Namibia) (NNF), “[Research and Information Services of Namibia](#)” (Servicios de investigación e información de Namibia) (RAISON).

QUÉ

Este “Urban Living Lab” de desarrollo de asentamientos sensible al clima es un prototipo de mejora participativa en el asentamiento de Windhoek, Onyika.

CUÁNDO

Julio 2019 a julio 2021

DÓNDE

Onyika n.º 2, asentamiento informal en Windhoek

POR QUÉ

El “Urban Living Lab” tiene como objetivo mostrar cómo los enfoques participativos de sensibilización climática pueden utilizarse para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos de mejora de asentamientos en Namibia.

SOCIOS DE LA COOPERACIÓN ALEMANA AL DESARROLLO

“[Support to Land Reform](#)” (Apoyo a la reforma agraria) (desde 2021: “[Inclusive and Sustainable Urban Development](#)” (Desarrollo urbano inclusivo y sostenible) (ISUD)), “[CityRegions 2030](#)”

PRESUPUESTO

127 410 euros

20 000 euros de ISUD



© GIZ Namibia

“URBAN LIVING LAB”: ENFOQUES, ACTIVIDADES Y LOGROS

Creación del “Urban Living Lab”

Namibia está experimentando una rápida urbanización debido a un crecimiento urbano, mayoritariamente informal. Cerca del 60 % de la población urbana vive en asentamientos informales en condiciones de vida precarias. Las construcciones deficientes y las malas condiciones de salubridad suponen un riesgo considerable para la salud. **Los asentamientos informales como el de Onyika son muy poco resistentes a los peligros naturales, como las inundaciones.** El cambio climático en Namibia se está manifestando a través de un aumento de las temperaturas, una reducción de las precipitaciones y una mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos, como las inundaciones repentinas. En todos estos casos, las personas afectadas por la pobreza urbana son especialmente vulnerables a **desafíos que se refuerzan mutuamente:** la pobreza, la falta de educación, los riesgos sanitarios y los fenómenos meteorológicos extremos. La precariedad de la tenencia de la tierra también es un desafío, junto con la falta general de acceso a los servicios básicos. Esto significa que los asentamientos informales de Namibia **no están**

cumpliendo su función de ser espacios y barrios seguros y sociales con una movilidad asequible, ni tampoco son resistentes a las perturbaciones medioambientales y de otro tipo.

La base de las actividades del “Urban Living Lab” en Onyika es el **“Flexible Land Tenure System” (Sistema flexible de tenencia de la tierra) (FLTS)** implementado por la ciudad de Windhoek, el cual recibió el apoyo del proyecto de país de la GIZ **“Support to Land Reform” (Apoyo a la reforma agraria)**. Este sistema tiene como objetivo **garantizar la tenencia de la tierra a las personas que viven en asentamientos informales de forma rápida y asequible**, mejorando así los procedimientos usuales de planificación urbana.

Con la finalización del proyecto de “Support to Land Reform” (Apoyo a la reforma agraria) en 2020, se puso en marcha el programa de país “Inclusive Sustainable Urban Development” (Desarrollo urbano sostenible inclusivo) (ISUD), que asumió la coordinación del “Urban Living Lab” en Onyika. El proyecto ISUD apoya al Ministerio de desarrollo urbano y rural para orientar la planificación urbanística de las autoridades locales y mejorar los asentamientos informales con un enfoque





© GIZ Namibia

multinivel que incluye el apoyo directo a cinco ciudades asociadas en sus actividades de planificación junto con las comunidades locales de los asentamientos informales.

Este “Urban Living Lab” cooperó con una ONG local y con la alcaldía de la ciudad de Windhoek para **incorporar la planificación sensible al clima en el desarrollo del asentamiento**. A través de varios talleres comunitarios en el asentamiento de Onyika, en Windhoek, el “Urban Living Lab” ha desarrollado actividades de desarrollo sensibles al clima basadas en las capacidades de adaptación y resiliencia que **abordan las necesidades locales actuales y futuras**. También pretende sensibilizar a los residentes en general sobre los efectos del cambio climático y la planificación de asentamientos más resilientes.

Este “Urban Living Lab” trabajó mediante **talleres comunitarios participativos** para planificar intervenciones para Onyika. Una vez realizado el ejercicio de planificación inicial, el “Urban Living Lab” ayudó a la comunidad a realizar varias

actividades. La atención se centró en los espacios públicos de Onyika, especialmente en los cercanos al río local que se inunda con frecuencia. Estas experiencias se recopilaron como parte de un **documento de lecciones aprendidas** para informar a la ciudad de Windhoek y a otras autoridades locales sobre la implementación del desarrollo de asentamientos sensible al clima.

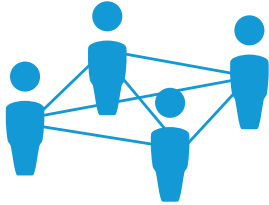
La pandemia de COVID-19 no ha cambiado el enfoque de este “Urban Living Lab”. Sin embargo, ha provocado retrasos en las aprobaciones de los planes y en los procesos de retroalimentación y comentarios de la comunidad. La pandemia también ha puesto de manifiesto la importancia de hacer de Onyika un asentamiento más seguro, saludable y resistente. La resiliencia económica, que, en parte, puede ser respaldada por la seguridad en la tenencia de la tierra, ha demostrado ser valiosa para los residentes que han sufrido pérdidas económicas durante la pandemia de COVID-19.



Planificación participativa sobre el desarrollo urbano y uso del terreno



© GIZ Namibia



Actividades

El “Urban Living Lab” Desarrollo urbano sensible al clima en Namibia considera que la **seguridad de la tenencia de la tierra es una base importante para el desarrollo de los asentamientos**. Al mejorar la seguridad de la tenencia de la tierra y el sentido local de propiedad, la aplicación de los planes de desarrollo integrados, acordados en talleres participativos e inclusivos, tendrá en última instancia más éxito.

1. Talleres participativos
2. Aplicación de enfoques de desarrollo integrados
3. Elaboración de directrices y material informativo para el desarrollo de asentamientos sensible al clima

TALLERES PARTICIPATIVOS



El enfoque principal para trabajar con los residentes de Onyika consistió en una serie de **talleres comunitarios participativos**, facilitados por el encargado de urbanismo local, funcionarios municipales y miembros del “Urban Living Lab”. La intención era animar a los residentes a identificarse con el asentamiento para crear un sentimiento de pertenencia. Los talleres también sirvieron para aumentar la concienciación sobre los espacios públicos locales, los riesgos climáticos, la importancia de incluir a los grupos vulnerables en el proceso de planificación y, también, para garantizar la sostenibilidad a través de una tenencia segura de la tierra.

Durante los tres talleres comunitarios se emplearon los siguientes métodos participativos utilizando maquetas e imágenes de drones del asentamiento:

- **Cartografía participativa:** lluvia de ideas impulsada por la comunidad sobre las oportunidades y los riesgos dentro del asentamiento.
- **Círculos de sistemas:** métodos participativos para identificar los problemas y la forma en que el cambio climático puede afectar a la comunidad.
- **Recorrido transectorial:** identificación de diferentes áreas con problemas y oportunidades.
- **Planificación espacial colaborativa:** conceptualización de un futuro ideal mediante el dibujo de mapas aéreos del

asentamiento, concentrándose en los espacios públicos y oscureciendo las zonas privadas.

Esto permitió al “Urban Living Lab” conocer mejor los impactos del cambio climático en Onyika, identificar los principales desafíos (como seguridad, salud e inundaciones) y desarrollar un plan con la comunidad.

Lo más importante es que el “Urban Living Lab” basó el diseño de los talleres participativos en las mejores prácticas y en las experiencias pasadas de participación comunitaria, al tiempo que **adaptó cada taller después de recibir los comentarios sobre los anteriores**. El principio rector fue el de “no dejar a nadie atrás”, lo que dio lugar a la inclusión, la representación de las minorías, la accesibilidad, la sensibilidad de género, la interactividad, la flexibilidad y la atención a las demandas de las comunidades.

APLICACIÓN DE ENFOQUES DE DESARROLLO INTEGRADOS



Después de los talleres, el “Urban Living Lab” facilitó la **creación de cinco grupos de trabajo comunitarios con el apoyo de arquitectos**. Se hizo especial hincapié en la inclusión de los residentes vulnerables y marginados. Los grupos analizaron las posibles intervenciones en Onyika para abordar desafíos como la gestión de aguas pluviales, el desarrollo de espacios públicos

abiertos, la gestión de residuos, la accesibilidad, la seguridad y el desarrollo de un centro comunitario.

Los grupos de trabajo acordaron un enfoque integrado conformado por los siguientes proyectos de construcción:

- **Gestión de aguas pluviales y de residuos:** los planes de construcción incluían la recuperación de los caminos con materiales permeables, la recuperación del lecho del río con zonas de drenaje bioswale y la eliminación de obstrucciones en el lecho del río. El contenedor fue reubicado y transformado en un punto de recogida de materiales reciclables; además de ello, también se impartió educación sobre residuos a los residentes en la nueva ubicación del contenedor.
- **Desarrollo de espacios públicos abiertos:** el jardín infantil se transformó en un espacio comunitario multifuncional para ofrecer un jardín y un espacio de descanso. Después del horario escolar, el espacio está abierto al público. Los jardines comunitarios ofrecen oportunidades de aprendizaje, además de un espacio recreativo. Al mismo tiempo, el espacio social multifuncional sirve como centro comunitario y como sede de actividades culturales.
- **Espacio en la calle:** se redujo el ancho de la calle principal de Onyika y el tráfico disminuyó aún más mediante el uso de plantas y árboles en maceta. Así se crearon espacios para que la gente camine y se reúna. Para aumentar la seguridad, también se instalaron farolas. Se fomentó la creación de una vigilancia vecinal y se establecieron nombres de calles en todo el asentamiento para darles identidad y mejorar su accesibilidad.



© GIZ Namibia

ELABORACIÓN DE DIRECTRICES Y MATERIAL INFORMATIVO PARA EL DESARROLLO DE ASENTAMIENTOS SENSIBLE AL CLIMA

Una actividad importante de este “Urban Living Lab” fue la **elaboración de directrices y material informativo que pueden servir de base a los planes de desarrollo de asentamientos sensible al clima en Namibia**. Estas directrices se basan en las leyes existentes, en las consultas realizadas a las partes interesadas locales y en las mejores prácticas internacionales. Incluyen las experiencias y lecciones aprendidas de las actividades de este “Urban Living Lab”.

A través de su cooperación con el municipio y el proyecto ISUD de la GIZ, el “Urban Living Lab” también se propuso publicar un **documento sobre políticas**. En él se subraya la importancia de reproducir proyectos similares en toda Namibia, haciendo más asequible el Desarrollo urbano sensible al clima, los talleres participativos y la búsqueda de la tenencia de la tierra.



© GIZ Namibia



© GIZ Namibia



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 -
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES





© GIZ Namibia

Logros principales

El “Urban Living Lab” Desarrollo urbano sensible al clima en Namibia ha aplicado con éxito un **proceso de diseño y planificación participativos** para ayudar a los habitantes a dar forma a su barrio de forma activa y asumir la responsabilidad de su desarrollo posterior. Su carácter participativo e integrador contribuye al ODS 1 (Fin de la pobreza), al ODS 5 (Igualdad de género), al ODS 10 (Reducción de las desigualdades) y al ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas) al dar voz a los grupos vulnerables en la toma de decisiones. Además, la experiencia adquirida en los talleres participativos permite a los responsables municipales y a los funcionarios **comprender las necesidades locales**. La visión de la comunidad para el futuro desarrollo del asentamiento y la cooperación con el municipio son dos resultados importantes que, sin duda, ayudarán a dar forma a futuras iniciativas de desarrollo.

En cuanto al cambio climático, el “Urban Living Lab” de Onyika contribuye al ODS 13 (Acción por el Clima) al **mejorar la resiliencia y la funcionalidad del asentamiento**. Las ideas de intervención centradas en los principales desafíos (como la seguridad, la salud y el riesgo de inundaciones) también permitirán un desarrollo más sensible al clima y basado en las necesidades locales. Además, el “Urban Living Lab” ha aumentado la sensibilización sobre los riesgos relacionados con el clima y ha proporcionado a los residentes directrices y materiales informativos útiles. Una recopilación de la experiencia de la comunidad se publicará como un documento sobre políticas referente a mejores prácticas y contribuirá, aún más, al ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) al inspirar el desarrollo de asentamientos resistentes y sostenibles en Namibia.

Basándose en el marco crucial del “Flexible Land Tenure System” (Sistema flexible de tenencia de la tierra), el “Urban Living Lab” de Onyika lo ha convertido en material para prototipos de métodos para la mejora participativa de los asentamientos.

Este enfoque ha llevado a la utilización de estructuras de autogobierno, representación de intereses y votación, las cuales fueron creadas para la legalización de la propiedad y para la planificación de medidas de mejora de los asentamientos. El “Urban Living Lab” también ha puesto a prueba métodos que empoderan a la comunidad para desarrollar una visión del barrio y priorizar acciones concretas. De esta manera, el “Urban Living Lab” se ha dirigido a la comunidad en su conjunto y se ha centrado en los espacios de uso colectivo, especialmente los espacios públicos, las calles y las carreteras, así como la infraestructura social. Esto se considera un requisito previo para una ciudad funcional, inclusiva y socialmente cohesionada.

En última instancia, **el acceso a los títulos de propiedad de la tierra ayuda a abordar una serie de ODS**: reducir la pobreza a través de la creación incremental de riqueza generacional (ODS 1), mejorar la salud y el bienestar a través de mejores espacios públicos (ODS 3), involucrar a los grupos de mujeres en la planificación y aplicación de actividades (ODS 5), permitir la instalación de servicios básicos de agua potable y saneamiento (ODS 6), reducir las desigualdades mediante la mejora de los asentamientos para satisfacer las necesidades de las personas con discapacidad (ODS 10), hacer que la vivienda sea más segura y asequible (ODS 11), aumentar la conciencia de los riesgos climáticos (ODS 13) y reducir el crecimiento urbano desordenado (ODS 15).





Logros del “Urban Living Lab” Desarrollo urbano sensible al clima

1. Fortalecimiento de la representatividad de los propietarios en el proceso de legalización de la tierra como elemento impulsor de la planificación de la mejora de los asentamientos para la priorización y el diseño de actividades a nivel interno y, también, como negociador con la administración de la ciudad a nivel externo; este papel reforzado es un requisito previo para el proceso a largo plazo de desarrollo del distrito y la autosuficiencia.
2. Los métodos participativos, como los recorridos transeccionales y los círculos de sistemas, se han utilizado en la cooperación alemana al desarrollo durante muchos años, pero eran nuevos en el contexto local. La imaginación espacial exitosa de los residentes demuestra que estos métodos funcionan en los asentamientos informales y rurales de todo el mundo.
3. La cartografía de los asentamientos informales, a menudo poco adecuada, dificulta la gestión del riesgo. En Onyika, el “Urban Living Lab” trabajó con pronósticos climáticos georreferenciados y con miembros de la comunidad para identificar las zonas de alto riesgo.
4. La adaptación a la pandemia del COVID-19 a través de la participación en las redes sociales y los grupos de WhatsApp ha demostrado ser especialmente importante para la participación de la comunidad.



© GIZ Namibia



El camino a seguir

Este “Urban Living Lab” se propone **lograr la aceptación política de la ciudad de Windhoek** para aumentar el desarrollo urbano sensible al clima en los asentamientos informales. La administración de la ciudad ya ha facilitado el proceso de aprobación de los proyectos de construcción, lo que permite ampliar las medidas de desarrollo sensibles al clima en toda la ciudad. Si bien la pandemia de COVID-19 ha detenido el proceso de aprobación, está previsto seguir colaborando con el nivel municipal y las ciudades asociadas.

Con la ayuda del **documento sobre políticas**, el “Urban Living Lab” también busca **contribuir al desarrollo de políticas que permitan el registro de títulos de propiedad a través del “Flexible Land Tenure System” (Sistema flexible de tenencia de la tierra)**, que se encuentra en fase piloto en el Departamento de vivienda, gestión de la propiedad y asentamientos humanos de la ciudad de Windhoek. En este punto, la **“Namibia Nature Foundation”** (Fundación de la naturaleza de Namibia) y los **“Research and Information Services of Namibia”** (Servicios de investigación e información de Namibia) contribuyen a desarrollar las directrices del documento sobre políticas, aportando una perspectiva medioambiental y de desarrollo urbano.

El “Urban Living Lab” generó importantes experiencias de aprendizaje que se incorporarán al trabajo del programa de país

ISUD en curso. Esto refleja cómo el programa “CitiesChallenge 2030” ha ayudado a reforzar la cartera de desarrollo urbano de la GIZ en Namibia y contribuido a integrar el desarrollo y la planificación urbanos inclusivos en la Cooperación Alemana al Desarrollo. Por otra parte, **el ISUD apoya el desarrollo del sistema de tenencia de la tierra**, asegurando la coordinación y la gestión de calidad de las actividades y asesorando a la ciudad en cuanto a herramientas de planificación participativa e inclusiva.

Mientras que el trabajo con la ciudad de Windhoek sobre el FLTS ayudará a salvaguardar la tenencia de la tierra, el “Urban Living Lab” también se propone fomentar un desarrollo urbano más sensible al clima en Namibia. Esto se hará **recopilando y compartiendo las lecciones aprendidas con otras autoridades locales y partes interesadas**, como las ONG que se ocupan de la mejora de los asentamientos informales.

Una vez aprobados, los diseños propuestos para el nuevo centro multifuncional se mejorarán con la ayuda de un arquitecto o un ingeniero civil en estrecha colaboración con la sede de la GIZ. Y lo que es más importante, la **construcción del centro se someterá a una licitación local** con el fin de crear oportunidades de empleo, desarrollar las capacidades del grupo destinatario y aumentar la apropiación.



“Algún día Onyika se verá como una ciudad. No como lo es ahora, sino una ciudad de verdad, y esto me hará muy feliz”.

Johanna Sheehama, la rectora de la guardería y preescolar J. Sheehama

ALGÚN DÍA ONYIKA SE VERÁ COMO UNA CIUDAD DE VERDAD

Johanna Sheehama

En Onyika, un asentamiento informal en las afueras de Windhoek, las casas se amontonan a lo largo de calles polvorientas y desorientadoras. El olor a desechos humanos flota en el aire, quemando los ojos, que seguramente están fijos en el suelo para evitar pisar las corrientes de aguas residuales y los desechos que yacen esparcidos y se acumulan en el lecho seco del río y su área de drenaje circundante.

Johanna Sheehama es la rectora de la guardería y preescolar J. Sheehama. Ella ha vivido en Onyika toda su vida. Las dificultades económicas son evidentes nada más entrar en su escuela. Toda la guardería se compone de una sola habitación, construida con láminas de zinc. Los suelos solo están cubiertos de arena. De forma creativa, y casi desafiante, ella ha hecho una cama para los niños de su escuela con varias cobijas, lo que se ha convertido en un rincón de confort donde los niños pueden descansar cómodamente a pesar de su entorno.

Mientras el sol cae, Johanna muestra con orgullo sus pocos juguetes y materiales de aprendizaje. Todos los días, muchos niños de la comunidad acuden a la escuela de Johanna. El número de niños fluctúa en función de lo que ocurre en la vida de los miembros de su comunidad; la informalidad del entorno se traduce en la informalidad de la vida cotidiana.

La administración local ha dotado de infraestructuras básicas a los residentes de Onyika, pero no todos los hogares están conectados todavía. Algunas casas de las afueras del asentamiento carecen de estructuras permanentes y de instalaciones sanitarias o de sanitarios. A menudo se ve a niños trepando sobre montones de basura, desafiando el lecho seco del río en busca de un arbusto o un matorral que les sirva de sanitario. Además de las amenazas de los delincuentes de la zona, el verdadero peligro para los niños es el riesgo para la salud que supone pisar y caminar sobre desechos humanos acumulados y secados al sol en los sanitarios.

Un peligro adicional es la contaminación de los recursos hídricos, ya de por sí limitados, debido a los residuos sólidos abiertos y a la falta de infraestructuras de alcantarillado. La extracción de vegetación y la degradación en los asentamientos informales y sus alrededores (cuando se cortan árboles para hacer espacio para las casas improvisadas) ha demostrado ser otro problema, ya que elimina el refugio necesario contra el calor en un clima que se está calentando.

Los asentamientos informales como el de Onyika son especialmente vulnerables a los riesgos medioambientales, pues están apretados unos junto a otros en las faldas de las montañas. Cuando llegan las inundaciones repentinas, lo hacen con tal fuerza que arrastran las casas de la gente y sus pertenencias, las cuales se pierden por las fuerzas de la naturaleza.

Y lo que es aún más angustiante: la gente suele perder a sus hijos debido a las rápidas e imprevistas inundaciones repentinas. “Tenemos miedo. A veces, en el momento de la inundación, se los lleva la corriente. Hemos perdido muchos niños. El agua es fuerte y se mueve rápido”, dice Johanna.

También destaca otros peligros que traen las inundaciones, además de las fuertes aguas. “Las cosas sucias entran en la casa, la basura y todos los residuos (humanos) del río”, comenta refiriéndose a los desechos que se acumulan en el lecho del río debido a la falta de acceso a instalaciones sanitarias adecuadas. Cuando llegan las inundaciones, estos residuos son arrastrados a las casas de la gente, donde los montones de basura y desechos humanos cubren el suelo.

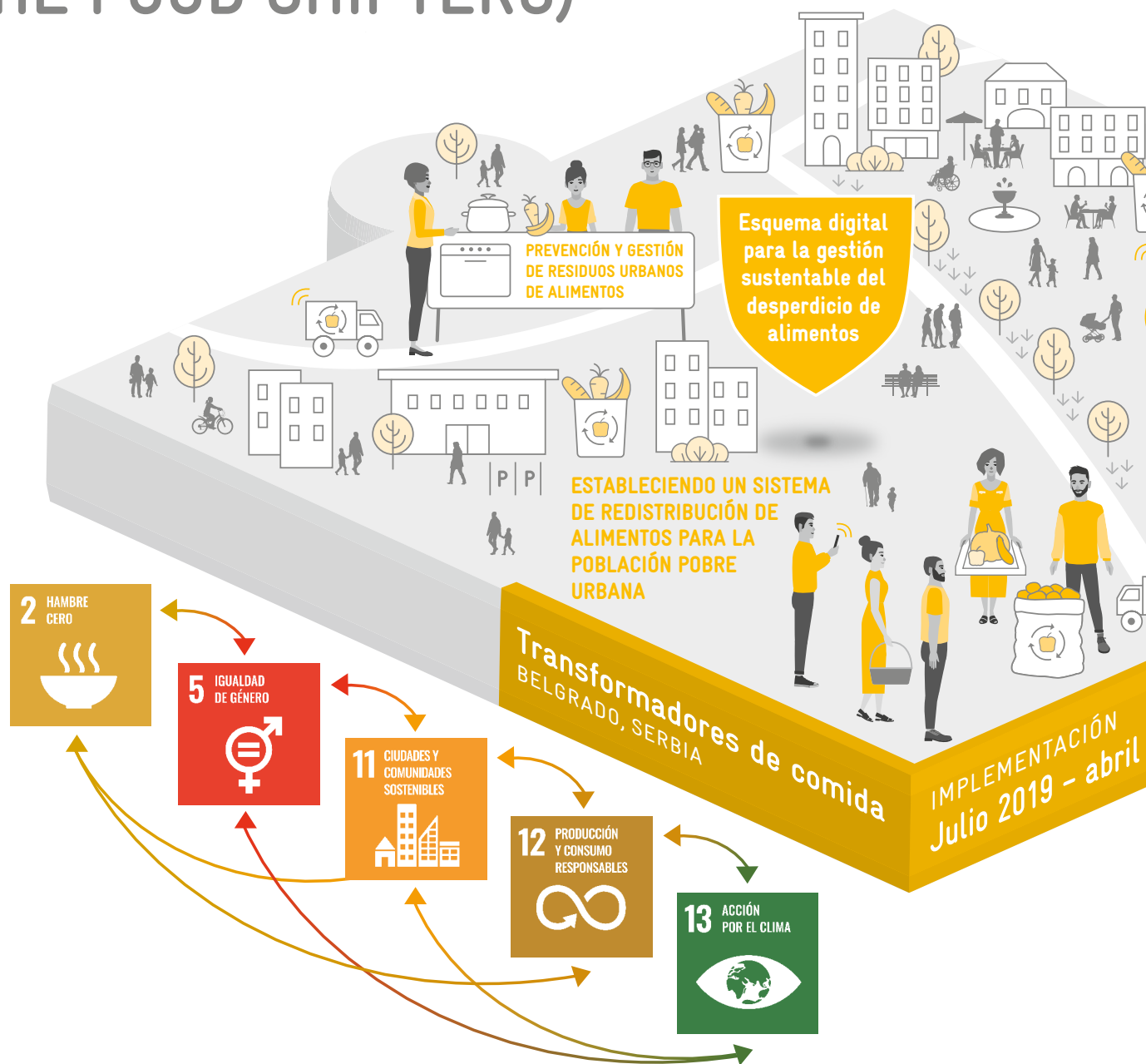
Los residentes de Onyika, enfrentados a todos estos problemas, han decidido actuar. Ellos, junto con el “Urban Living Lab”, se embarcaron en un proceso dirigido por la comunidad para crear una comunidad resiliente frente al clima. En colaboración con donantes, organizaciones de apoyo técnico, expertos en cambio climático y la ciudad de Windhoek, la comunidad está trabajando en un proyecto piloto que ofrece soluciones respetuosas con el clima y que busca mejorar la vida en esta comunidad.

La comunidad propuso una lista de posibles intervenciones que se integraron con la ayuda de un arquitecto paisajista, un especialista en diseño urbano, un ingeniero de tráfico y un especialista en residuos. Una intervención importante es la construcción de un sistema de bioswale para crear una zona de retención de agua que pueda filtrar el agua contaminada o las aguas grises y conducir la escorrentía de las aguas pluviales. Otra intervención es la reorganización del actual sistema de recolección de residuos de la comunidad. Además, el “Urban Living Lab” tiene previsto reacondicionar y reactivar el borde del cauce del río a lo largo del jardín infantil (por ejemplo, limpiando los escombros de la zona, construyendo sendas peatonales permeables y estableciendo pequeños jardines).

La comunidad espera que estas intervenciones se conviertan en un caso de estudio y en un campo de pruebas que se pueda aplicar a otros asentamientos informales de todo el país. Incluso en las primeras fases del proyecto, el entusiasmo de la comunidad es evidente: los miembros de la comunidad han pasado a la acción y han empezado a limpiar la basura de las calles para preparar el próximo desarrollo. La inspiración y el desencadenante fue un taller comunitario al que asistieron los habitantes de la comunidad; allí se informó sobre el cambio climático, los peligros de la contaminación y los factores de riesgo a los que se enfrenta la comunidad debido a su ubicación propensa a las inundaciones, las grandes cantidades de residuos humanos y la falta de vegetación en la zona.

Johanna, cuando se le pregunta qué espera ver en su comunidad después de que se lleven a cabo estas intervenciones, dice: “algún día Onyika se verá como una ciudad. No como lo es ahora, sino una ciudad de verdad, y esto me hará muy feliz”.

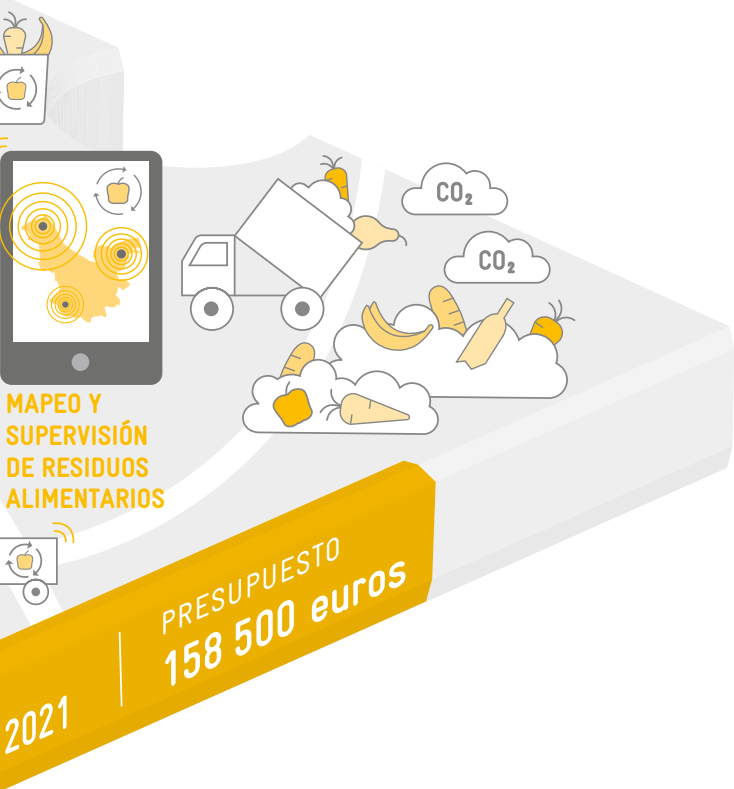
SERBIA: TRANSFORMADORES DE COMIDA (THE FOOD SHIFTERS)



Transformadores de comida es un “Urban Living Lab” que tiene como objetivo **introducir un plan voluntario para la gestión sostenible de los residuos de alimentos en la ciudad de Belgrado**. El uso de la tecnología digital es clave para conseguirlo mediante el diseño de una plataforma digital y aplicaciones adaptadas a los distintos usuarios. Este “Urban Living Lab” parte de la base de que así se **reducirán los daños medioambientales derivados del desperdicio de alimentos** y se obtendrán beneficios socioeconómicos como la **seguridad alimentaria**.

Y lo que es más importante: este “Urban Living Lab” trabaja con un **enfoque de cooperación entre múltiples partes interesadas** para ayudar a grupos como mujeres vulnerables, propietarios de restaurantes, ONG y otros vecinos a redistribuir los residuos alimentarios. La idea de una economía circular es el núcleo de este enfoque. Debido a la pandemia de COVID-19, la inseguridad alimentaria en la municipalidad de Savski venac aumentó, lo que pone de relieve la relevancia de las actividades del “Urban Living Lab” no solo en términos de cambio climático, sino





también como responsabilidad social. Como los restaurantes son los principales pilares de la distribución de excedentes alimentarios, y la mayoría de ellos tuvieron que permanecer cerrados más de un año durante la pandemia, los datos sobre las existencias de alimentos fueron significativamente menores. Por lo tanto, se amplió el periodo de ejecución para involucrar a más partes interesadas entretanto y permitir una fase de prueba más larga de la plataforma digital desarrollada.



QUIÉN

Ciudad de Belgrado, Alcaldía menor de Savski venac, ONG locales y empresas de servicios públicos.

QUÉ

El "Urban Living Lab" busca crear un prototipo de plan innovador para la gestión sostenible de los residuos alimentarios en Belgrado.

CUÁNDO

Julio de 2019 a abril de 2021

DÓNDE

La municipalidad de Savski venac de Belgrado

POR QUÉ

Introducción de un plan voluntario para la gestión sostenible de los residuos de alimentos en Belgrado mediante el uso de tecnología digital, reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de los residuos de alimentos y mejorando la seguridad alimentaria de los grupos vulnerables.

SOCIOS ALEMANES DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO

"Climate Sensitive Waste Management"
(Gestión de residuos sensible al clima) (DKTI),
"CityRegions 2030"

PRESUPUESTO

108 500 euros

50 000 euros de cofinanciación del PNUD



© GIZ Serbia



Un sistema de control alimentario digitalizado de los alimentos ayudará a mejorar la seguridad alimentaria

“URBAN LIVING LAB”: ENFOQUES, ACTIVIDADES Y LOGROS

Creación del “Urban Living Lab”

En Serbia se desperdician cada año unas 770 000 toneladas de alimentos. Este **desperdicio de alimentos está causando graves problemas medioambientales y socioeconómicos**. Dado que la mayor parte de los residuos del país se depositan en vertederos, cada tonelada de residuos alimentarios tiene una gran huella de CO₂, llegando hasta 580 kg de CO₂ por tonelada. La inseguridad alimentaria es un problema grave, especialmente para las mujeres vulnerables de las zonas urbanas, como en Savski venac, en Belgrado. Las personas que sufren de inseguridad alimentaria suelen trabajar como recolectores informales de residuos, buscando restos de comida entre la basura.

El programa de país de la GIZ “Climate Sensitive Waste Management” (Gestión de residuos sensible al clima) asesora al Ministerio de protección del medio ambiente de Serbia sobre la aplicación de políticas de gestión de residuos basadas en la economía circular. El proyecto también introduce modelos innovadores en cooperación con los socios y las mejores prácticas de gestión de residuos orientada a la economía circular a nivel local para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). El programa “CitiesChallenge 2030” supuso un gran potencial para que el proyecto DKTi desarrollara y aplicara una herramienta digital innovadora para la gestión participativa de los residuos.

Este “Urban Living Lab” buscaba hacer frente a la **falta sistemática de seguimiento de la cadena de residuos alimentarios y mejorar la recolección y redistribución de**

los mismos. La idea era que los alimentos procedentes del comercio al por menor que aún son aptos para el consumo se distribuyeran entre los grupos vulnerables gracias a una mejor gestión de los residuos alimentarios. Esto permitirá reducir el desperdicio de alimentos en general y organizar la recolección de residuos de manera más eficiente. En combinación con el desarrollo de capacidades y la sensibilización, un **sistema digitalizado de supervisión de alimentos** contribuirá a mejorar la seguridad alimentaria en Belgrado, al tiempo que reducirá la huella de CO₂ del desperdicio de alimentos.

Un sistema eficaz de gestión de residuos alimentarios necesita soluciones integradas. Por ello, este “Urban Living Lab” buscó **involucrar a todas las partes interesadas de los distintos sectores**. Durante los talleres participativos, las partes interesadas pudieron exponer sus preocupaciones e ideas sobre la gestión de los residuos alimentarios en la ciudad. A partir de cuestionarios y talleres, se creó una línea de base que permitirá comprender mejor los principales desafíos y necesidades de una plataforma digital, así como de la gestión de capacidades.

La pandemia de COVID-19 ha demostrado una vez más la importancia de la seguridad alimentaria en un contexto urbano y, además, en este contexto, el valor añadido que supone el uso de los medios digitales confirma el objetivo del “Urban Living Lab”. El desarrollo de una plataforma sencilla y accesible a todos los grupos de población aumenta la participación de las personas desfavorecidas en la sociedad y refuerza su independencia.





© GIZ Serbia

ACCIÓN POR
EL CLIMA EN
LAS CIUDADES

ECUADOR: GUARDIANES
DE LAS COLINAS

JORDANIA: MICRO-
PULMONES URBANOS

NAMIBIA: DESARROLLO
URBANO SENSIBLE
AL CLIMA

SERBIA: TRANS-
FORMADORES
DE COMIDA



© GIZ Serbia



© GIZ Serbia

“Por lo general, se considera que una taberna no es buena si la porción servida no es lo suficientemente grande, pues esto es lo que suelen pensar los clientes. (...) Una ración suele incluir 250 gramos de carne. Personalmente, nunca he comido tanto”.

Marko Topisirović, chef del restaurante Mala Avala de Belgrado



Actividades

El “Urban Living Lab” Transformadores de comida se concentró en la **cooperación entre múltiples partes interesadas** y en el **desarrollo de capacidades para mejorar el sistema de gestión de residuos alimentarios en Belgrado**. Este enfoque ayudó a crear un sistema digital de distribución circular de residuos alimentarios. Savski venac fue seleccionada como municipalidad piloto, en particular, porque alberga a muchos grandes generadores de alimentos, como restaurantes, escuelas y hoteles, y también a varios grupos vulnerables y mujeres que actúan como recolectores informales de residuos.

1. Análisis de múltiples partes interesadas para una evaluación de referencia
2. Plataforma digital para la gestión de excedentes y residuos alimentarios
3. Desarrollo de capacidades



ANÁLISIS DE MÚLTIPLES PARTES INTERESADAS PARA UNA EVALUACIÓN DE REFERENCIA



En un primer paso, el “Urban Living Lab” Transformadores de comida y el Centro de excelencia para la economía circular **analizaron la cadena de residuos alimentarios en Belgrado**. Junto con los funcionarios del gobierno de la ciudad y la Cámara de comercio, se crearon cuestionarios y talleres para **establecer una línea de base para el desperdicio de alimentos en un día específico en la zona de Savski venac de Belgrado**.

Las **principales partes interesadas en la cadena de residuos alimentarios** eran minoristas, restaurantes, hoteles, empresas de catering e instituciones públicas como hospitales y jardines infantiles. La ONG OsnaZena, que presta apoyo a grupos vulnerables como las mujeres víctimas de la violencia, participó en la búsqueda de soluciones para la redistribución de alimentos. También se invitó a las empresas de servicios públicos responsables de la recolección de residuos. A través de **cartografía digital**, se obtuvo claridad sobre los generadores de residuos alimentarios y los redistribuidores de alimentos en Belgrado.

En la zona de Savski venac se seleccionaron varios lugares para medir la cantidad de alimentos desperdiciados, como restaurantes, bares, cafeterías, servicios de comida rápida, hoteles, una guardería, una escuela y un hospital. Se recopilaron datos para un día seleccionado sobre el número de empleados, comensales, comidas y excedentes de alimentos cada día, así como información sobre los sistemas existentes de distribución de alimentos y recolección de residuos. Los datos de referencia mostraron que **hasta un 30 % de los alimentos disponibles ese día se convirtieron en residuos alimentarios**, en parte debido a los excedentes de las grandes raciones:

Una vez establecida esta línea de base, el “Urban Living Lab” también realizó **entrevistas con los generadores de residuos alimentarios**. Todos los entrevistados coincidieron en que la dinámica de recolección de residuos, el tamaño inadecuado de los contenedores de recolección y las pequeñas áreas de eliminación de residuos planteaban importantes desafíos. Los generadores de residuos alimentarios se mostraron dispuestos a participar en la cadena de recolección de excedentes alimentarios, pero también manifestaron que **esperaban apoyo por parte de las autoridades estatales**.

PLATAFORMA DIGITAL PARA LA GESTIÓN DE EXCEDENTES Y RESIDUOS ALIMENTARIOS

A partir de la información obtenida en la línea de base y en las entrevistas y talleres posteriores, el “Urban Living Lab” creó un **plan de voluntariado para la prevención del desperdicio de alimentos y la redistribución de los mismos**. A este respecto, las organizaciones locales y los grupos de mujeres hicieron importantes contribuciones sobre las necesidades de los grupos vulnerables y sobre los planes de redistribución existentes basados en el trabajo voluntario. En últimas, el objetivo es **crear una plataforma digital para la gestión de excedentes y residuos alimentarios**.

Con el apoyo inicial de Telekom Magenta en el proceso de pensamiento de diseño, la plataforma digital fue instalada por una empresa local de TI. El objetivo fue crear **una plataforma y una aplicación centralizadas para todos los agentes de la cadena de valor**. La plataforma identifica, cartografía y supervisa los principales generadores de residuos alimentarios de la ciudad, incluyendo información detallada sobre las respectivas cantidades de residuos, su composición y su potencial para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. También se espera que, como resultado, estas medidas de prevención ayuden a disminuir el desperdicio de alimentos. Al **proporcionar información en tiempo real a todas las partes interesadas**, las donaciones de alimentos y las rutas de recolección de residuos pueden planificarse de manera más eficiente.

DESARROLLO DE CAPACIDADES



Los datos de referencia y la información procedente de los talleres participativos también **sirvieron para proporcionar información importante sobre el desperdicio de alimentos a todas las partes interesadas a lo largo de la cadena de valor alimentaria** para el desarrollo de la aplicación. Esto incluye a los consumidores, a los que el “Urban Living Lab” se dirige mediante campañas de sensibilización. También habrá una invitación abierta a la participación voluntaria de los ciudadanos.

Campañas de información adicionales, respaldadas por organizaciones locales que hacen campañas a favor de los derechos de las mujeres, y la capacitación para el desarrollo de capacidades, ayudan a evitar el desperdicio de alimentos, así como los impactos sociales y climáticos que conlleva. Uno de los grupos destinatarios de las actividades de desarrollo de capacidades del “Urban Living Lab” fueron las pequeñas y medianas empresas, que suelen generar grandes cantidades de residuos alimentarios.



© GIZ Serbia

FOOD SHIFTERS

Logros principales

El “Urban Living Lab” Transformadores de comida apoya a la ciudad de Belgrado y a su Secretaría de protección del medio ambiente en la consecución de la Agenda 2030, al **establecer vínculos entre los aspectos medioambientales y socioeconómicos del desarrollo urbano sostenible**. Mediante la creación de soluciones digitales eficaces para la gestión sostenible de los residuos alimentarios urbanos, Belgrado podrá **reducir significativamente su huella de CO₂ de los residuos alimentarios**. La reducción de la cantidad de residuos alimentarios depositados en vertederos conduce a una reducción general de los gases de efecto invernadero en la ciudad, contribuyendo al ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles), al ODS 12 (Producción y consumos responsables) y al ODS 13 (Acción por el clima).

Además de estos logros a nivel medioambiental, el “Urban Living Lab” tiene un importante impacto en los grupos vulnerables de Belgrado, especialmente en las mujeres y los niños que sufren inseguridad alimentaria. Al **proporcionarles opciones alimentarias fácilmente disponibles a través de herramientas digitales de forma digna**, se está cumpliendo el ODS 2

(Hambre cero). La provisión de seguridad alimentaria también empodera a las mujeres para buscar diferentes oportunidades de empleo. En lugar de recoger residuos de alimentos como trabajadoras informales, pueden solicitar otros empleos, lo que es importante para el ODS 5 (Igualdad de género).

Otra consecuencia positiva de la solución sistémica para la gestión de los residuos alimentarios del laboratorio Transformadores de comida ha sido el **mejoramiento del funcionamiento de las pequeñas y medianas empresas de Belgrado**. Las tarifas de recolección de los operadores privados de residuos de alimentos han disminuido, reduciendo los costos de la recolección de residuos de alimentos. Al mismo tiempo, **ha aumentado la sensibilización y la participación de los ciudadanos** en la gestión de los residuos alimentarios, lo que ha contribuido al ODS 12 (Producción y consumos responsables). Tanto el Ministerio de medio ambiente como el alcalde de Belgrado han demostrado ser socios políticos, haciendo que la aplicación del sistema de gestión circular de residuos sea realista a escala más allá de Belgrado y, de paso, contribuyendo al ODS 17 (Alianzas para lograr los objetivos).



Logros del “Urban Living Lab” Transformadores de comida

1. Es la primera vez que se analizan los residuos alimentarios en Serbia de forma sistemática, haciendo que los restaurantes y supermercados reflexionen sobre el valor de los alimentos y los diferentes usos potenciales de los residuos alimentarios.
2. Una plataforma digital con múltiples partes interesadas para gestionar el desperdicio de alimentos a nivel de ciudad es una novedad en Serbia y en la cooperación alemana al desarrollo. El sistema tiene mucho potencial para ser reproducido en otras ciudades serbias y países del suroriente de Europa.
3. Los “Urban Living Labs” evidenciaron maneras para adaptarse a la pandemia de COVID-19 y mantener la participación de los socios y las partes interesadas con talleres virtuales y entrevistas.





© GIZ Serbia

ACCIÓN POR
EL CLIMA EN
LAS CIUDADES

ECUADOR: GUARDIANES
DE LAS COLINAS

JORDANIA: MICRO-
PULMONES URBANOS

NAMIBIA: DESARROLLO
URBANO SENSIBLE
AL CLIMA

SERBIA: TRANS-
FORMADORES
DE COMIDA



© GIZ Serbia

“El desarrollo urbano debe basarse en los principios del desarrollo sostenible, en una economía verde y circular y, también, en una planificación sostenible que tenga en cuenta las proyecciones del cambio climático y la aplicación de las modernas tecnologías de la información”.

Miroslav Tadić, PNUD

El camino a seguir

El “Urban Living Lab” Transformadores de comida está vinculado a una serie de documentos estratégicos: “National Waste Management Strategy of Serbia” (Estrategia nacional de gestión de residuos de Serbia), “National Waste Management Plan” (Plan nacional de gestión de residuos), “Waste Prevention Programme” (Programa de prevención de residuos), “Local Waste Management Plan for the City of Belgrade 2011–2020” (Plan local de gestión de residuos de la ciudad de Belgrado 2011–2020), las Directivas de la UE sobre residuos, el Plan de acción de la UE para la economía circular y muchos otros.

El apoyo del gobierno local y nacional permitirá expandir este prototipo de sistema de gestión de residuos. La GIZ también apoya la implementación de prácticas de gestión de residuos sensibles al clima junto con el proyecto “Climate Smart Urban Development” (Desarrollo urbano inteligente con respecto al clima) que ejecutan el Ministerio de protección del medio ambiente de Serbia y el PNUD. El proyecto **develoPPP de la GIZ** se centra en el aspecto político de la gestión de la cadena alimentaria y también ha apoyado el “Urban Living Lab”.

Con el fin de mejorar la sostenibilidad del sistema a largo plazo, el “Urban Living Lab” coopera con el “Centre for Excellence for Circular Economy and Climate Change” (Centro de excelencia para la economía circular y el cambio climático) de Serbia, el cual incluye varias universidades, profesionales, instituciones, empresas y redes urbanas. Al incorporar también a organizaciones de la sociedad civil, como el grupo de apoyo a las mujeres **OснаZenа**, este “Urban Living Lab” garantiza que las mujeres reciban más apoyo en el futuro en su papel de principales proveedoras de las familias numerosas, que la población pueda hacerse cargo del problema de la escasez de alimentos y de la gestión sostenible de los residuos alimentarios y, además,

que ellas mismas sean, en última instancia, las beneficiarias y los agentes del cambio, lo que conduce a un desarrollo sostenible.

Los socios tecnológicos son otro factor importante para garantizar la sostenibilidad del “Urban Living Lab” Transformadores de comida. **EsoTron Ltd**, una empresa de recolección y tratamiento de residuos orgánicos y aceite de cocina usado, está ensayando nuevas tecnologías de bioimpulso para la producción de combustible energético de alta calidad a partir de residuos orgánicos. Esta investigación apoyará aún más la economía circular en Serbia.

Los principales servicios de distribución y servicio a domicilio ya han manifestado su interés por unirse a la plataforma.

El “Urban Living Lab” Transformadores de comida tiene como objetivo **contribuir a la revisión del Plan local de gestión de residuos de la ciudad de Belgrado**, aplicando así la experiencia de la municipalidad de Savski venac a la capital del país. A nivel nacional, las lecciones aprendidas **influirán en el Programa para una economía circular de Serbia**. Además, está previsto diseñar directrices de amplia difusión para el tratamiento de los residuos biodegradables de cocina procedentes de la preparación y el servicio de alimentos.

Dado que la reducción de los residuos biodegradables es un requisito importante para **ingresar en la UE**, la gestión sostenible de los residuos alimentarios seguirá siendo una prioridad política para Serbia. El “Urban Living Lab” no solo contribuye a una mejor gestión de los residuos alimentarios, sino también al establecimiento de una economía circular y a la obtención de datos para la consecución de la seguridad alimentaria a nivel nacional. La creación de un **prototipo de sistema digital de gestión de residuos a pequeña escala** permite aprender importantes lecciones que se aplicarán cuando se amplíen los esfuerzos.





© GIZ Serbia

EL EXCEDENTE DE ALIMENTOS PUEDE SALVAR VIDAS

Marija Jovanović (33) y Ljubica Kovačević (46)

A los serbios les gusta decir que la mala suerte nunca camina sola. Lamentablemente, muchas mujeres del país podrían confirmarlo. Especialmente las mujeres de grupos étnicos minoritarios, quienes se enfrentan a menudo a una combinación de violencia doméstica y otros problemas como la pobreza y su consecuencia más grave: la falta de alimentos.

Por eso, el proyecto Transformadores de comida, con su idea de recoger los excedentes de alimentos y distribuirlos entre grupos de mujeres vulnerables, está perfectamente dirigido a esas mujeres que sufren múltiples rachas de mala suerte. Los siguientes extractos de entrevistas con mujeres marginalizadas de Belgrado confirman la importancia de abordar la inseguridad alimentaria:

“Volví a vivir con mis papás, que ya están viejos, y enfermos, y reciben pensiones muy pequeñas. Vivimos en un apartamento arrendado”, dice M. J., una mujer de 33 años de Belgrado. “Tres adultos y mis dos hijos pequeños. Es imposible alimentarlos todo el mes, sobre todo porque los niños siempre necesitan algo. Y estas cosas son muy caras”. M.J. vivía con un hombre que era un jugador empedernido y que era violento con ella en varias ocasiones. Poco después de dar a luz a su segundo hijo, ella consiguió huir, ayudada por sus vecinos.

Lj. K. (46), también de Belgrado, pertenece a la comunidad romaní. Hace hincapié en que está orgullosa de su origen, al tiempo que describe sus dificultades para alimentarse: “nos falta, sobre todo, leche fresca para los niños y comida buena, al menos para los más pequeños. Hay muchas bocas que alimentar. Y, a veces, ni alcanzamos a cocinar una sola comida buena al día, aunque nos esforcemos y hagamos lo que podemos. Las papas son baratas, y también la harina; se pueden hacer diferentes cosas con ellas y no se pudren tan rápido. Pero no hay fruta, ni verduras... Eso es lo que todos necesitamos”.

Cuando habla de buscar comida, dice: “no me avergüenza hacer un trabajo honrado. No quiero robar; tampoco me avergüenza recoger cosas que la gente ha botado. La gente bota muchas cosas; muchas de las cuales pueden servirnos a mí y a mi familia. El único problema es que la gente empieza a decirle cosas a una cuando busca cosas en la calle, o cuando una les pide ayuda o trabajo. Soy gitana, ¡y qué! Y soy honesta. Es horrible lo que nos hacen, y cómo nos miran a todos, sin la más mínima empatía”.

Vive en una casa sin agua corriente, pero dice que, para ella, lo más importante es tener un techo. Ella y su familia, la mayoría de las veces, utilizan el agua de la casa de un vecino. Ella tiene tres hijas y nueve nietos. Todos viven juntos, incluida la pareja de uno de ellos. Dos personas tienen trabajo fijo y sueldo promedio: una de las hijas y su marido. Pero los demás hacen trabajos temporales, cuando las circunstancias lo permiten. “Nosotros, junto con este otro hogar, nos consideramos una gran familia. Ellos tienen al jefe (un hombre mayor de la familia), pero también hay muchas mujeres: siete, sin contar a los niños. Nos ayudamos entre nosotros, todo lo que podemos, pero no es suficiente”.

Todos los participantes en el proyecto, los grupos focales, las entrevistas y los talleres contribuyeron significativamente a entender qué modelos podrían facilitar la distribución digna de los excedentes de alimentos.

“Necesito un trabajo. El bebé es chiquito y necesitamos ropa y comida... No pedimos mucho. Las mujeres de la organización me ayudan todo lo que pueden, y creo que es importante que haya una forma de donar alimentos. Al menos algo, para que podamos llegar a fin de mes. Agradezco cualquier tipo de ayuda, y sé que me gustaría poder devolverla en algún momento”, dice M. J., de Belgrado.

A diferencia de M. J., la familia de la mujer gitana de 46 años necesita comida, incluyendo fruta y verdura fresca, todos los días. Preferirían cocinarla ellos mismos, pues dicen que así están seguros de poder cocinar más, pero no se opondrían a recibir de vez en cuando un número suficiente de raciones en un restaurante, por ejemplo.

Estas entrevistas demuestran la importancia de recoger los excedentes de comida y distribuirlos de forma digna según las distintas necesidades. En algunos casos, es necesario tener en cuenta los horarios de trabajo. En otros, hay que respetar la posibilidad o la imposibilidad de salir de la casa. Las mujeres pueden sentirse avergonzadas, estigmatizadas o incluso amenazadas por organizaciones en las que no confían. Todos estos factores deben tenerse en cuenta para crear una redistribución de los excedentes alimentarios de calidad, equitativa y humana, que pueda salvar vidas.

“Tres adultos y mis dos hijos pequeños. Es imposible alimentarlos todo el mes, sobre todo porque los niños siempre necesitan algo. Y estas cosas son muy caras.”

Marija Jovanović, mujer de 33 años de Belgrado



© GIZ



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES

Lecciones aprendidas de CitiesChallenge 2030 – ¡Las Ciudades importan!





© GIZ/Lennard Kehl



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES



INTEGRAR EL DESARROLLO URBANO Y LA ACCIÓN CLIMÁTICA

Los cuatro “Urban Living Labs” adoptaron un enfoque holístico en sus actividades. En lugar de centrarse en objetivos particulares, dieron prioridad a los principios generales de la Agenda 2030, especialmente a dos de ellos: la interconexión e indivisibilidad de los ODS y el principio de “no dejar a nadie atrás”. En el marco de la iniciativa “CitiesChallenge 2030”, la aplicación de estos principios generó un valor añadido gracias a la participación de actores locales y partes interesadas pertinentes, la articulación de varias disciplinas y niveles de gobierno, así como el abordaje de las interrelaciones funcionales entre diferentes áreas espaciales. Como prototipos únicos, los “Urban Living Labs” permiten que su metodología innovadora y sus resultados se reproduzcan a mayor escala, lo que constituye el objetivo final de “CitiesChallenge 2030”.



© GIZ Namibia

© GIZ Namibia

Repasando los criterios de la selección de los proyectos

CitiesChallenge 2030 y sus cuatro Urban Living Labs muestran enfoques únicos y prototipos ambiciosos para aplicar la agenda mundial a nivel local. Además, los Urban Living Labs Vivos Urbanos estaban fuertemente alineados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París, garantizando al mismo tiempo que su implementación se aplicara de forma relevante para el contexto local. De hecho, al satisfacer las necesidades locales a través de una agenda guiada por la acción su trabajo pone de manifiesto valiosas lecciones aprendidas.

El tema general de “CitiesChallenge 2030” era la intersección entre la acción urbana por el clima y la aplicación de la Agenda 2030 a nivel local. Por lo tanto, se pidió a los “Urban Living Labs” que ilustraran las formas poderosas y creativas en que las ciudades están aplicando la agenda global e impulsando el desarrollo sostenible dentro del contexto local. Este amplio enfoque atrajo 30 solicitudes de 13 países diferentes para convertirse en un “Urban Living Lab”.

Los cuatro “Urban Living Labs” fueron elegidos por el comité de selección en función de su compromiso con:

- Mostrar la relevancia de los ODS en un contexto local y urbano
- Integrar el desarrollo urbano y las acciones relacionadas con el clima
- Fomentar la inclusión a través de un enfoque de múltiples partes interesadas a nivel local
- Crear un potencial de repetición y ampliación

Los cuatro “Urban Living Labs” también trabajaron en temas transversales fundamentales, como la igualdad de género y las soluciones digitales. Este capítulo enumerará sus logros, centrándose en los enfoques innovadores, las metodologías y los resultados de los proyectos, antes de detallar cómo podrían utilizarse estas experiencias en el futuro.

Los cinco principios fundamentales de la Agenda 2030



Universalidad



No dejar a nadie atrás



Inclusión



Cooperación entre múltiples partes interesadas



Interconexión e indivisibilidad



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: “CITIESCHALLENGE
2030” PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
“URBAN LIVING LABS”

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES

La rápida urbanización que experimentan los países en desarrollo y emergentes exige una estrecha colaboración con las ciudades para alcanzar los objetivos de sostenibilidad, así como de adaptación y mitigación del cambio climático. La aplicación local de la Agenda 2030 reviste especial importancia si se tiene en cuenta que **dos tercios de todas las metas de los ODS solo pueden alcanzarse a nivel local**. El Acuerdo de París también reconoce la especial importancia de las ciudades y las autoridades locales en la aplicación de un enfoque más respetuoso con el clima en el desarrollo urbano.

Los cuatro “Urban Living Labs” seleccionados se ubicaron en Ecuador, Jordania, Namibia y Serbia y se enfocaron en barrios locales de Portoviejo, Ammán, Windhoek y Belgrado, respectivamente. Mediante la **creación de proyectos prototipo en estrecha colaboración con los agentes de cambio locales**, los “Urban Living Labs” fomentaron tanto la innovación como el espíritu empresarial local. También demostraron la importancia de los ODS y los objetivos climáticos en un contexto urbano. En última instancia, estos cuatro prototipos tienen el potencial de ser reproducidos y ampliados dentro de las estrategias nacionales o subnacionales para el desarrollo urbano sostenible o en los programas de la cooperación alemana al desarrollo.

El amplio enfoque de “CitiesChallenge 2030” permitió explorar una **gran diversidad de temas** en los cuatro “Urban Living Labs”, desde espacios públicos resilientes hasta la ecología urbana, la economía circular y la seguridad alimentaria. Cada proyecto abarcó varios ODS a la vez, lo que demuestra un enfoque holístico hacia la aplicación de la Agenda 2030. Al mismo tiempo, también cubrieron los cinco principios fundamentales de la Agenda 2030: **Universalidad, No dejar a nadie atrás, Inclusión, Cooperación entre múltiples partes interesadas e Interconexión e indivisibilidad**.

Para “CitiesChallenge 2030”, **la interconexión de los ODS y el principio de “no dejar a nadie atrás” son especialmente relevantes**, ya que coinciden con los valores de la cooperación alemana al desarrollo. Cada uno de los cuatro “Urban Living Labs” mostró su compromiso con estos dos principios:

- En **Ecuador**, el “Urban Living Lab” Guardianes de las colinas centró su enfoque de género a través del empoderamiento de las mujeres, al tiempo que se dirigía a otros grupos desfavorecidos, como los niños y los ancianos.
- En **Jordania**, el “Urban Living Lab” Micropulmones urbanos apoyó a grupos vulnerables de todas las edades proporcionando acceso a espacios verdes y mejorando la calidad del aire en zonas desfavorecidas de Ammán.
- En **Namibia**, el “Urban Living Lab” Desarrollo urbano sensible al clima se centró en invitar a los grupos de población desfavorecidos del asentamiento informal de Onyika a participar en el proceso de toma de decisiones, basándose en la formalización de los derechos sobre la tierra, lo que proporciona más seguridad a los residentes.
- En **Serbia**, el “Urban Living Lab” Transformadores de comida benefició a mujeres vulnerables que sufren inseguridad alimentaria mediante la redistribución de los residuos de alimentos, al tiempo que se reducían las emisiones de CO₂ procedentes de residuos biológicos.

Haciendo que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Las ciudades y las regiones urbanas están creciendo a un ritmo elevado, al igual que sus fronteras políticas y administrativas. En las cuatro ciudades en las que se realizaron “Urban Living Labs”, las demandas urbanas, la degradación del medio ambiente y el cambio climático han dado lugar a una **necesidad urgente de infraestructuras y servicios nuevos y mejorados, así como verdes y sostenibles**. Sin estas infraestructuras, es poco probable que las ciudades puedan cumplir los ambiciosos objetivos del Acuerdo de París o avanzar hacia los ODS.

Teniendo esto en cuenta, las instituciones gubernamentales de todo el mundo se enfrentan a un número considerable de desafíos a nivel local, entre ellos:

1	2	3
<p>Proporcionar acceso a los servicios básicos y a los recursos vitales a una población urbana cada vez más numerosa.</p>	<p>Mantener un desarrollo económico continuo.</p>	<p>Gestionar recursos de forma sostenible y hacer frente a los desafíos del cambio climático.</p>

Las prácticas de gobernanza y gestión urbanas predominantes, en las que recursos como el agua, la energía y el medio ambiente son gestionados de forma aislada por sus respectivos departamentos sectoriales, han dado lugar a sistemas de infraestructuras y patrones de uso del suelo ineficientes a nivel regional urbano. Esto ha provocado que se desaprovechen las economías de escala y se desperdicien los recursos naturales. Más que nunca, los agentes urbanos reconocen que **el camino a seguir pasa por un enfoque integrado del desarrollo urbano**, la gestión de los recursos naturales y el desarrollo socioeconómico equilibrado. Esto les permitirá trabajar en los vínculos entre el campo y la ciudad, así como en las interdependencias entre sectores de la manera más sostenible.

En este sentido, “CitiesChallenge 2030” hace un llamamiento a la acción urbana por el clima y a la adaptación local de marcos globales como la Agenda 2030 y el Acuerdo de París. También aboga por **soluciones urbanas integradas** y holísticas para alcanzar transiciones sostenibles, resiliencia, cohesión social y buena gobernanza. Una visión tan ambiciosa es imposible de alcanzar sin un desarrollo urbano integrado.

¿Qué es el desarrollo urbano integrado?

El desarrollo urbano integrado es un enfoque holístico que tiene en cuenta el impacto social, medioambiental y económico en lo relativo a estas cuatro dimensiones:

- **Actores y partes interesadas relevantes:** integrar la participación ciudadana e involucrar a las organizaciones de la sociedad civil, así como reunir a varias autoridades locales, expertos en diferentes disciplinas, actores del sector privado e instituciones de investigación para colaboraciones estratégicas.
- **Sectores y servicios urbanos estratégicos:** integrar prácticas como la combinación de gestión de residuos sólidos municipales con la producción de energía respetuosa con el clima, o aplicar un enfoque holístico al desarrollo de soluciones en la interfaz de la energía, la movilidad, la arquitectura y las TIC.

- **Niveles de gobierno múltiples:** integrar la aplicación de medidas en diferentes niveles de gobierno para que las actividades, estrategias y políticas locales se alineen con las de nivel regional y nacional. Esto también incluye la continuación del diálogo entre los distintos niveles de gobierno, así como el intercambio de experiencias y buenas prácticas para su reproducción e integración en las respectivas políticas y planes.
- **Áreas espaciales diferentes:** establecer la cooperación entre municipios vecinos, reforzar los vínculos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales y, también, crear estructuras de gobernanza a nivel metropolitano para la coordinación intermunicipal y la prestación conjunta de servicios públicos, como los de transporte público.

No es necesario abordar estas cuatro dimensiones al mismo tiempo, o en la misma medida, para lograr un desarrollo urbano integrado. Sin embargo, **el impacto en cada dimensión debe ser considerado en las actividades de planificación y gestión urbana**, ya que todas tienen posibles sinergias, consecuencias negativas potenciales y compensaciones. Los cuatro “Urban Living Labs” se centraron en una selección de estas dimensiones. Ahora bien, todos ellos siguieron un enfoque integrado teniendo en cuenta las diferentes dimensiones y vinculándolas en todas sus actividades.

Actores y partes interesadas relevantes

Trabajar a nivel local es fundamental para mejorar la resiliencia y la adaptación al clima en las ciudades. Para garantizar la colaboración entre los socios locales, los cuatro “Urban Living Labs” se pusieron en contacto con diversas partes interesadas. En Ecuador, por ejemplo, la Universidad de San Gregorio colaboró con los proveedores de servicios municipales, como los servicios de emergencia y el sector privado, en el desarrollo del sistema de alerta temprana. En Serbia, un amplio espectro de actores (como la administración pública, las organizaciones de la sociedad civil, el sector académico, el sector privado y las organizaciones internacionales de desarrollo) trabajó conjuntamente para que los excedentes de alimentos se mantuvieran en el ciclo de consumo y se redujera la presión sobre las plantas de eliminación de residuos, creando así un impacto para el desarrollo urbano y la acción por el clima a nivel de la ciudad.

En todos los “Urban Living Labs”, **las comunidades locales fueron las partes interesadas más importantes**, lo que subraya la importancia del principio de “no dejar a nadie atrás”. En este caso, los métodos participativos utilizados en Namibia permitieron extraer interesantes lecciones para impulsar la innovación y poner en práctica las ideas. Esto se debió a la integración de una gran variedad de socios, desde profesionales de la comunidad, arquitectos, expertos en transporte y urbanistas.

Sectores y servicios urbanos estratégicos

El desarrollo urbano y la acción por el clima **no se centran en un único sector de servicios urbanos**. Por ello, los “Urban Living Labs” recurrieron a diferentes sectores, como la planificación de riesgos y catástrofes, los espacios públicos y verdes, los derechos de propiedad de la tierra y la gestión de residuos alimentarios, para garantizar resultados sostenibles y resilientes. El ejemplo de Jordania demuestra la **multidimensionalidad de los “Urban Living Labs”**: la planificación, la construcción y el mantenimiento de los microbosques urbanos necesitaron la colaboración exitosa de diferentes sectores. El efecto de los bosques, suponiendo que este prototipo se reproduzca de forma significativa en la zona urbana, no solo se hará claramente visible en el medio ambiente, sino también en los indicadores de salud urbana y calidad del aire. En Namibia, sectores relacionados con la gestión del agua, los residuos urbanos y el espacio público también se unieron para convertir un vertedero en un espacio abierto que afronte los desafíos climáticos y mejore la habitabilidad.



Múltiples niveles de gobierno

Cada “Urban Living Lab” recibió el apoyo de varios niveles de gobierno. En aras del desarrollo sostenible y la acción por el clima para la resiliencia, las prioridades fundamentales de “CitiesChallenge 2030” fueron la **alineación de las políticas, el diálogo a diferentes niveles de gobierno y la transferencia de experiencias**. En Ecuador, la Junta parroquial de San Pablo fue el punto de contacto inmediato; además, la alcaldía de Portoviejo también apoyó las actividades. Como resultado de esta cooperación a varios niveles, el “Urban Living Lab” pudo **compartir sus experiencias y resultados con los ministerios asociados a nivel nacional**. En Jordania también se pueden extraer valiosas lecciones de las actividades experimentales del “Urban Living Lab”. **La capacitación de los empleados de la administración municipal** para el mantenimiento de los emplazamientos y la publicación del “Manual de aplicación de los pulmones urbanos” demostraron ser enfoques satisfactorios para la integración de las actividades en los distintos niveles de la administración. Esta **transferencia de conocimientos** ha demostrado ser una de las mejores formas de asegurar la gobernanza a varios niveles para los “Urban Living Labs” y sus socios colaboradores.

Integración de diferentes ámbitos espaciales

Si bien los “Urban Living Labs” sirven como prototipos dentro de un barrio claramente definido, también ofrecen muchas ideas para replicar las prácticas en diferentes áreas espaciales. Cada “Urban Living Lab” documentó los resultados y las lecciones aprendidas, lo que **facilitaría su posterior adaptación a otras zonas**. Esto fue especialmente exitoso en Jordania, donde se discutió desde el principio el potencial de la posible replicación de los Micropulmones urbanos. Como resultado de estas discusiones, el innovador método Miyawaki se aplicará pronto para recuperar otros terrenos en Ammán. Además, este “Urban Living Lab”, así como la experiencia de Belgrado, pusieron en la agenda la **interrelación entre el desarrollo urbano y el rural**, mediante la reutilización del compost de las comunidades rurales en Jordania o, por otro lado, señalando la importancia de la seguridad alimentaria urbana y la gestión de los residuos alimentarios para un desarrollo urbano sostenible y respetuoso con el clima en Serbia.

El “Urban Living Lab” de Portoviejo (Ecuador) mostró cómo **barrios aparentemente distantes están de hecho estrechamente conectados espacialmente**, a pesar de las fuertes diferencias socioeconómicas y funcionales. En este caso, la prevención de desprendimientos de tierra en asentamientos normalmente ignorados y desatendidos de la periferia urbana, como San Pablo, contribuye a evitar la inundación periódica de los distritos comerciales del centro de la ciudad.



COCREACIÓN A TRAVÉS DE ASOCIACIONES DE MÚLTIPLES ACTORES

La asociación es un componente esencial de la Agenda 2030. Es más, está representada por su propio objetivo, el **ODS 17 (Alianzas para lograr los objetivos)**, así como por el principio fundamental de la Agenda 2030 de fomentar la cooperación entre múltiples partes interesadas para movilizar y compartir conocimientos, experiencia, tecnología y recursos financieros, todo ello con el fin de apoyar la consecución de los ODS en todos los países.

La asociación es, por tanto, una parte integral de “CitiesChallenge 2030”, que insta a los proyectos de país a establecer **nuevas asociaciones o nuevas formas de colaboración para permitir la participación y promover la cocreación**. En particular, “CitiesChallenge 2030” hace hincapié en las metas del ODS 17, que incluyen la creación de capacidades, el intercambio de tecnología y conocimientos, así como la cooperación entre múltiples partes interesadas y la coherencia política.

Como parte de “CitiesChallenge 2030”, los cuatro “Urban Living Labs” forjaron asociaciones nuevas y más sólidas entre los programas de la GIZ que suelen trabajar con socios políticos a nivel nacional, con **nuevos sectores y con socios gubernamentales de niveles subnacionales**. En Jordania, por ejemplo, se integraron varios departamentos municipales sectoriales; mientras que, en Serbia, se estableció la primera cooperación entre la GIZ y la ciudad de Belgrado. En Namibia, una asociación con otros proyectos de la GIZ y el gobierno local contribuyó a apoyar la formalización de los derechos sobre la tierra. Tanto en Serbia como en Ecuador, surgieron asociaciones académicas, añadiendo el PNUD como socio multilateral en el caso de Belgrado. Estas nuevas formas de cooperación y asociación son especialmente importantes, pues, a menudo, estos diferentes sectores y actores no suelen trabajar juntos.

Otra lección importante que puede extraerse de los “Urban Living Labs” es que, en cada caso, **socios distintos resultan siendo los más adecuados para cumplir determinadas tareas y responsabilidades** en fases diferentes del proyecto. Esta variedad de actores ha permitido a los “Urban Living Labs” abarcar diferentes aspectos y temas, así como sensibilizar a diversos sectores y ámbitos y, también, difundir mejor los resultados y la información. En última instancia, las asociaciones de múltiples actores permiten que las actividades tengan un impacto más amplio y que los “Urban Living Labs” continúen en términos de sostenibilidad después de la intervención de la GIZ.

A partir de las experiencias de los cuatro “Urban Living Labs” se pueden identificar recomendaciones útiles para involucrar a las diferentes partes interesadas en las distintas etapas del proyecto. Esto no quiere decir que otros actores no puedan hacer también valiosas contribuciones en cada una de las respectivas etapas en las que no se destacan. También es importante tener en cuenta que estos resultados deben adaptarse al contexto local y que, por lo tanto, pueden variar con respecto a esta visión general obtenida de “CitiesChallenge 2030”:



¿Cómo y cuándo involucrar a las diferentes partes interesadas?

- **Diseño del proyecto:** en esta fase, el proyecto de país es el responsable. Partiendo de las conversaciones con los socios y la colaboración con el sector privado se pueden abordar aspectos técnicos específicos en el diseño del proyecto. Una estrecha colaboración con los actores de la sociedad civil también ha demostrado ser importante, ya que permite al equipo del proyecto de país conocer mejor las necesidades y características locales.
- **Planificación:** en este punto, los "Urban Living Labs" incluyeron a beneficiarios y personas desfavorecidas del grupo objetivo, desde el principio, para así crear transparencia, compromiso y apropiación. Además, colaboraron con expertos de diferentes sectores, del ámbito académico y del sector privado, lo que permitió ampliar el alcance del proyecto considerando las sinergias e interacciones con las actividades existentes, planificadas y futuras.
- **Innovación:** los cuatro "Urban Living Labs" se apoyaron en una estrecha colaboración con un socio local fundamental y con la administración de la ciudad, lo que permitió realizar propuestas avanzadas y prometedoras. En particular, los agentes del sector privado, como Tayyun en Jordania, se distinguieron por desarrollar y promover medidas innovadoras e introducir nuevas tecnologías o procesos.
- **Ejecución y mantenimiento:** esta fase del proyecto es ideal para que la lleven a cabo conjuntamente un gran número de actores. Los "Urban Living Labs" coincidieron en que la asignación de tareas y responsabilidades claras a los socios, desde el principio, garantiza una ejecución eficaz.

Es importante que haya acuerdos firmes tanto para la aplicación de las medidas previstas como para su mantenimiento. Para ello, hay que crear las condiciones técnicas previas en una fase temprana y firmar la base jurídica.

- **Creación de capacidades e intercambio de conocimientos:** para crear capacidades sobre aspectos temáticos como el cambio climático, se pueden involucrar centros científicos (como en Namibia y Serbia) y fundaciones temáticas (como en Ecuador). Los "Urban Living Labs" de Ecuador y Serbia también han demostrado que la participación de asociaciones empresariales y organizaciones de la sociedad civil ayuda a incorporar a diversas partes interesadas y empresas en esta fase. Esto, a su vez, favorece la difusión de conocimientos en sus respectivas redes.
- **Desarrollo de políticas:** para integrar los "Urban Living Labs" en el contexto urbano, resultó fundamental una estrecha colaboración con la administración municipal. En este punto, la implementación de los "Urban Living Labs" a través de los programas de país de la GIZ con los socios existentes permitió la distribución de las experiencias de aprendizaje a nivel de país, así como la incorporación de los resultados en las estrategias y políticas ministeriales. Además, la colaboración con otras organizaciones internacionales de desarrollo, como el PNUD de Serbia, reforzó el poder de consulta política.

Opinión sobre la cooperación alemana al desarrollo

Las expectativas de los socios ante el programa "CitiesChallenge 2030" se cumplieron e, incluso, varias veces se superaron. En concreto, los socios destacaron los métodos y enfoques únicos aplicados, así como la utilización eficiente de materiales y recursos locales. La implementación se considera muy exitosa, especialmente en lo que respecta a la integración de una amplia gama de partes interesadas de diversas áreas y sectores. La cooperación alemana para el desarrollo y la GIZ, como organización ejecutora en particular, se considera un socio fiable y comprometido con la consecución de objetivos y resultados del proyecto en los plazos previstos. La gran capacidad de mantener el impulso de los avances incluso en circunstancias excepcionales y las

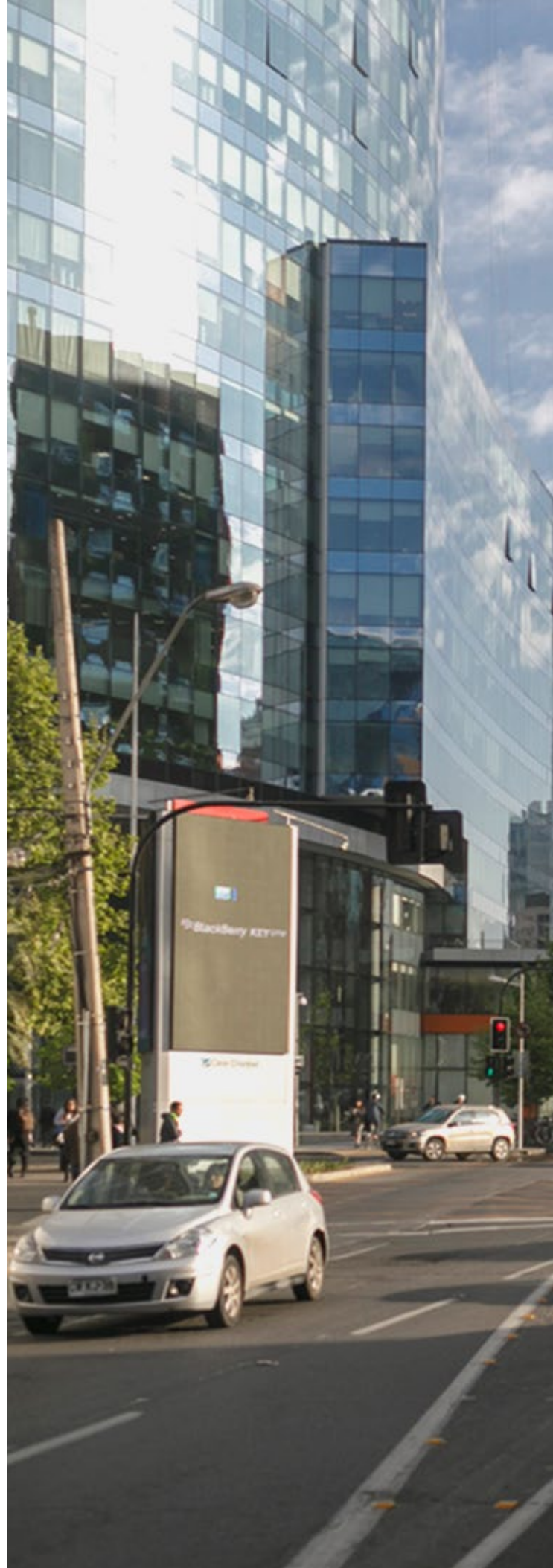
restricciones relacionadas con la pandemia de COVID-19 fue muy apreciada. Mientras que los socios establecidos de la administración de la ciudad y el gobierno nacional declararon que la cooperación se reforzó a través del "Urban Living Lab", los nuevos socios de la sociedad civil y el sector privado se mostraron satisfechos por haber iniciado una fructífera asociación que aportó resultados únicos y estableció nuevas oportunidades para participar en los procesos de desarrollo urbano. La cooperación horizontal facilitada por la GIZ fue particularmente bien recibida. Los "Urban Living Labs" proporcionaron una plataforma innovadora que reunió y conectó a una gran mezcla de actores que contribuyeron con aportes e ideas valiosas.

AMPLIACIÓN DE LOS “URBAN LIVING LABS”: POTENCIAL DE REPLICACIÓN

La posibilidad de adaptar y ampliar los “Urban Living Labs” en otros entornos (escalabilidad) fue uno de los cuatro criterios importantes para la selección, además de su relevancia para los ODS, la aplicación local con múltiples partes interesadas y el enfoque integrado del desarrollo urbano y la acción por el clima.

Incluso antes de que los “Urban Living Labs” completaran su implementación, su **potencial de replicación** se hizo evidente. Los participantes aprendieron la importancia de fomentar la sostenibilidad, las asociaciones y los acuerdos contractuales desde el principio para orientar sus actividades hacia la ampliación en el futuro. Estas experiencias también demostraron que es especialmente útil diseñar las actividades en consonancia con las estrategias y los planes de acción urbanos locales.

- En **Ecuador**, la sistematización recopilada del proceso con todas las actividades será utilizada por el municipio de Portoviejo para estudiar la posibilidad de trabajar con esta metodología en otros lugares. Este nuevo programa de país se basa en la experiencia de “CitiesChallenge 2030” y seguirá un enfoque similar al de los laboratorios urbanos.
- En **Jordania**, la alcaldía del Gran Ammán se comprometió a continuar con las actividades de los Micropulmones Urbanos. Seguirá difundiendo el uso de los nuevos métodos agrícolas aprendidos en el “Urban Living Lab”. Esto llevará a la creación de más micropulmones urbanos en Ammán.
- En **Namibia**, la formalización de los derechos sobre la tierra ha creado un sentimiento de propiedad para el grupo objetivo, lo que ha dado lugar a una mayor responsabilidad y sensibilización sobre el entorno urbano. Como resultado, esto también ha llevado a un mejor cuidado de las instalaciones públicas.
- En **Serbia**, hay planes para que el sistema, que antes se basaba en un esquema voluntario, se extienda, gracias a la cooperación con la Alianza nacional para el desarrollo local, los ministerios o los gobiernos autónomos locales que tienen competencia en la gestión de los residuos alimentarios.





© GIZ/Thomas Imo/photothek.net

INTEGRAR EL DESARROLLO URBANO Y LA ACCIÓN CLIMÁTICA

COCREACIÓN A TRAVÉS DE ASOCIACIONES DE MÚLTIPLES ACTORES

AMPLIACIÓN DE LOS "URBAN LIVING LABS"

AUMENTAR EL IMPACTO

LOGROS E INNOVACIONES DE LOS "URBAN LIVING LABS"



© GIZ Serbia

AUMENTAR EL IMPACTO: GÉNERO Y DIGITALIZACIÓN

“CitiesChallenge 2030” instó a la integración de diferentes temas transversales en los cuatro “Urban Living Labs”, además de los temas principales de la acción urbana por el clima y de “no dejar a nadie atrás”. La igualdad de género y la digitalización, en particular, son temas que se abordan a diferentes niveles en la Agenda 2030. **La igualdad de género** puede ser un objetivo específico (ODS 5), pero, junto con la digitalización, es un tema general **necesario para alcanzar todos los ODS**.

Por este motivo, en el programa “CitiesChallenge 2030”, ambos temas se establecieron como opcionales y transversales. Si bien no eran criterios obligatorios, los candidatos podían aumentar sus posibilidades de selección integrándolos en su visión. Muchos de los proyectos que participaron en el desafío eligieron esta opción, aunque la comprensión de estos temas y el grado de integración variaron. En particular, el **apoyo a los grupos desfavorecidos** no debe verse como un simple añadido para aumentar el alcance y el impacto de los “Urban Living Labs”, sino más bien como una parte integral de cualquier medida que contemple soluciones holísticas. Las soluciones digitales no deben desarrollarse por el mero hecho de la digitalización, sino como vehículo para lograr un mayor impacto, eficiencia y transparencia.

Los cuatro “Urban Living Labs” seleccionados se distinguieron por su acertada integración de la igualdad de género y la digitalización, centrándose cada uno de ellos en diferentes aspectos de estos asuntos.



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: “CITIESCHALLENGE
2030” PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
“URBAN LIVING LABS”

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES



© GIZ/Thomas Imo/photothek.net

Igualdad de género

El “Urban Living Lab” de Ecuador dio **especial importancia al empoderamiento de las mujeres**. En el “Urban Living Lab” de Ecuador, las mujeres se convirtieron en guardianas de su barrio, actuando como voz del municipio y de los proveedores de servicios. Esto reforzó su papel y su posición en la comunidad local, lo que fue especialmente importante durante la pandemia de COVID-19, dado su impacto perjudicial en las mujeres vulnerables. En el “Urban Living Lab” de Serbia, la igualdad de género también desempeñó un papel importante. Las mujeres fueron el principal grupo objetivo de la plataforma de redistribución de residuos alimentarios, que está diseñada en torno al acceso, la facilidad de uso y la seguridad.

En Jordania, el “Urban Living Lab” **abordó la exclusión a un nivel más amplio**. Reunir a una serie de actores, implicar a mujeres y hombres como socios iguales y dar especial importancia a la participación de mujeres y niñas permitió un acceso justo a las actividades del proyecto y garantizó los resultados.

El “Urban Living Lab” de Namibia se centró en la igualdad de género haciendo hincapié en la voz de las mujeres. Tras analizar primero las especificidades culturales locales, se dividió a los participantes en grupos durante las consultas a los residentes. Esto **permitió que las mujeres expresaran sus necesidades sin que los hombres las ignoraran** o intentaran hablar en nombre ellas. Los resultados de cada grupo se presentaron después, públicamente, para que ellas pudieran influir en la toma de decisiones. Esto influyó en la decisión de dar prioridad al sistema de aguas pluviales y a los espacios públicos abiertos, por encima de la construcción de una carretera, una opción favorecida por muchas mujeres.

Soluciones digitales

En el “Urban Living Lab” de Serbia, la digitalización sirvió de base para la plataforma de redistribución de residuos alimentarios como herramienta digital. Se optó por esta solución porque permitía **dirigirse a diversas partes interesadas de forma sencilla**. Casi todo el mundo en Serbia, incluida la población urbana desfavorecida, tiene acceso a Internet y a dispositivos móviles. Por lo tanto, una plataforma digital apoya el principio de “no dejar a nadie atrás”. El fuerte enfoque digital del “Urban Living Lab” suscitó el interés de otras partes interesadas, como Deutsche Telekom, que participó en el diseño de la plataforma digital. Sin embargo, la colaboración posterior fracasó por razones administrativas, ya que Deutsche Telekom no es todavía un operador de red en Serbia. No obstante, esto sentó un importante precedente para las colaboraciones digitales con nuevos socios, como el proveedor internacional de servicios de entrega bring.com, que ahora está estudiando la posibilidad de unirse al sistema de redistribución establecido en Serbia.

En Ecuador, la plataforma digital de gestión de riesgos del “Urban Living Lab” ha demostrado ser extremadamente útil, no solo en lo que respecta al seguimiento y la gestión de los riesgos climáticos, sino también **ante la pandemia del COVID-19**. La mejora en la recopilación de datos y la opción de la gestión digital de riesgos ha permitido a los residentes hacer un mejor seguimiento de los principales acontecimientos relacionados con las infecciones y comunicarlos a la comunidad local.

Aunque la digitalización no era un punto central de los “Urban Living Labs” de Jordania y Namibia, el **uso innovador de herramientas como los mapas digitales o los grupos de redes sociales demostró ser útil**. Facilitaron la recopilación de datos, la toma de decisiones y la planificación colectiva, así como la divulgación comunitaria durante la pandemia de COVID-19.



© GIZ

LOGROS E INNOVACIONES DE LOS “URBAN LIVING LABS”

“CitiesChallenge 2030” se propuso poner en marcha una serie de “Urban Living Labs” en cuatro países diferentes para ampliar su alcance y probar nuevos enfoques. La idea fue promover soluciones innovadoras y herramientas o enfoques recién desarrollados. Esto dio lugar a innovaciones, tanto en los métodos utilizados como en el resultado. Si bien estas innovaciones se inspiraron en otros proyectos existentes, aún no se habían utilizado en estos contextos locales.



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: “CITIESCHALLENGE
2030” PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
“URBAN LIVING LABS”

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES

¿Qué metodologías innovadoras desarrollaron los “Urban Living Labs”?

Ecuador

El enfoque explícito en el empoderamiento de las mujeres en Portoviejo dio resultados en varios niveles. Por ejemplo, las mujeres del barrio de San Pablo se convirtieron en gestoras activas de la comunidad durante el desarrollo del sistema digital de alerta temprana. En este papel, proporcionaron un enlace crucial entre el barrio, la administración distrital y los servicios de emergencia durante la pandemia de COVID-19. Otra innovación fue la alianza amplia de actores, que incluía la administración de la ciudad, el entorno académico y la sociedad civil, así como la Asociación nacional de profesionales en gestión de riesgos.



Jordania

El proceso de selección de los lugares de los microbosques urbanos fue intersectorial y permitió a la ciudad de Ammán obtener una visión detallada de los lugares potenciales para los bosques, así como discutir sobre el tema y acordar su uso. Gracias a los amplios intercambios entre diferentes organismos y partes interesadas externas, se fomentó una comprensión común, el compromiso y la propiedad de los lugares seleccionados y su uso específico como bosques.



Namibia

La participación ciudadana no es nada nuevo, ni en la cooperación alemana al desarrollo ni en Namibia. Sin embargo, los métodos de planificación participativa elegidos, como los recorridos transectoriales y los círculos de sistemas, representaron un nuevo enfoque en el contexto local. A través de estos métodos, se hizo posible la percepción espacial de todo el barrio. También se pudo mejorar la sensibilización de los residentes sobre las interconexiones entre muchos problemas cotidianos. La pandemia de COVID-19 dificultó la continuación de estos procesos participativos. Sin embargo, el equipo pudo mantener la participación pública mediante consultas a pequeña escala y procesos digitales. Este estrecho intercambio permitió explicar el abstracto tema del cambio climático, especialmente en cuanto a sus complejas conexiones con el desarrollo urbano y sus efectos a nivel de barrio.



Serbia

Mediante el análisis de residuos alimentarios, los restaurantes y supermercados de Belgrado pudieron conocer la cantidad de excedentes alimentarios y su valor, así como la causa de los mismos y las formas de reducirlos. Esto les permitió separar las sobras utilizables de los residuos, lo que permitió aprovechar los excedentes y reducir la cantidad total de residuos. Esta metodología también proporcionó la información necesaria para la plataforma y la aplicación asociadas usadas para la redistribución de los excedentes de alimentos. Este nuevo sistema no solo contribuye al objetivo principal de Belgrado de reducir las emisiones mediante la reducción de los residuos, sino también a la aplicación integral de la Agenda 2030 y los ODS.





© GIZ Namibia



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES



INTEGRAR EL DESARROLLO URBANO Y LA ACCIÓN CLIMÁTICA

COCREACIÓN A TRAVÉS DE ASOCIACIONES DE MÚLTIPLES ACTORES

AMPLIACIÓN DE LOS "URBAN LIVING LABS"

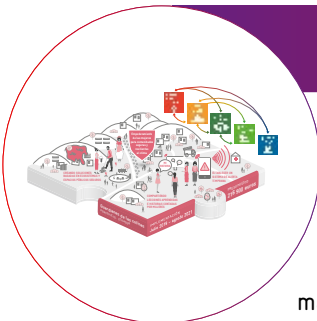
AUMENTAR EL IMPACTO

LOGROS E INNOVACIONES DE LOS "URBAN LIVING LABS"



© GIZ Namibia

¿Qué resultados innovadores produjeron los “Urban Living Labs”?



Ecuador

Los sistemas digitales de alerta temprana son comunes en todo el mundo. En el contexto local del barrio de San Pablo, en Portoviejo, se implementó por primera vez. Una característica especial del nuevo sistema de alerta es la estrecha participación de la población local y de las mujeres que actúan como guardianas. El sistema fue concebido originalmente para alertar sobre las fuertes precipitaciones y los deslizamientos de tierra, pero se diseñó de manera que pudiera ampliarse para incluir también alertas sobre otros riesgos. Durante la pandemia de COVID-19, el sistema digital se utilizó para mejorar la comunicación entre los servicios municipales y de emergencia y la población local, así como para coordinar mejor las operaciones.



Jordania

La innovación más llamativa es, sin duda, la creación de bosques urbanos con el método Miyawaki en Ammán. Este método nunca se había puesto a prueba en pequeñas zonas urbanas y el éxito de su aplicación ofrece la posibilidad de difundir el enfoque de los microbosques en otros lugares. Sería especialmente idóneo para ciudades densamente edificadas en climas semiáridos de todo el mundo. La protección y el cuidado de estos bosques garantizan su prosperidad, mientras que su supervisión proporciona información fiable y relevante para los bosques del futuro.





© GIZ/Teresa Kerber

Namibia

Los asentamientos informales suelen estar insuficientemente cartografiados, especialmente en los países africanos, lo que dificulta especialmente la gestión adecuada de los riesgos. Por lo tanto, el cartografiado de la zona en Onyika era un requisito previo importante para el éxito de la planificación y la ejecución. La entrega de títulos de propiedad, aunque no está directamente relacionada con "CitiesChallenge 2030", permitió llevar a cabo esta iniciativa y también permitió la puesta en marcha de un plan de vivienda lanzado por la ciudad. La mayoría de los habitantes optaron por participar en el programa y, por eso, ahora se están construyendo muchas casas de forma simultánea para satisfacer la nueva demanda. "CitiesChallenge 2030", con el acompañamiento de expertos técnicos e ingenieros, apoyó el desarrollo de un sistema de aguas pluviales y la conversión de un vertedero en un espacio público abierto. Los resultados contribuyeron a la generación de riqueza incremental y están reduciendo visiblemente la pobreza y mejorando la salud y el bienestar en Onyika. El uso de previsiones climáticas georreferenciadas, combinado con enfoques basados en la comunidad para identificar zonas de riesgo y medidas de resiliencia adaptadas, tiene un gran potencial para ser reproducido por la cooperación alemana al desarrollo en otras partes del mundo.



Serbia

Todavía no existe en Serbia, ni en la cooperación alemana al desarrollo, una plataforma digital para la gestión de residuos alimentarios que opere en toda la ciudad y sea utilizada por la administración local, los productores y los usuarios. El sistema no solo tiene potencial para expandirse a otras ciudades serbias y del suroriente de Europa, sino también para su replicación a otros sectores, como los mecanismos de incentivos económico-financieros.





© GIZ

Los “Urban Living Labs” están concebidos como **prototipos para futuros proyectos**. Ponen de manifiesto la interconexión de la Agenda 2030, las formas innovadoras de aplicar principios como el de “no dejar a nadie atrás” y las oportunidades de **aplicar los ODS a nivel local**. Los cuatro “Urban Living Labs” resaltan la importancia del **desarrollo urbano integrado**, centrándose tanto en los ODS como en el Acuerdo de París. La ejecución local de las actividades a través de un **enfoque de múltiples partes interesadas** y un fuerte enfoque en la comunidad ha demostrado ser particularmente exitosa. El **potencial de replicación y de ampliación** es también evidente, proporcionando resultados y conclusiones interesantes para informar a sus sucesores.

Otros temas transversales, como la **igualdad de género y la digitalización**, han enriquecido los “Urban Living Labs” y sus resultados. Aunque no todos se centraron en estos temas transversales, o en todos los elementos del desarrollo urbano integrado, la interconexión de los diferentes temas y la relevancia para los diferentes ODS se hicieron evidentes de inmediato.

A pesar de que la pandemia de COVID-19 provocó muchos desafíos y retrasos imprevistos, “CitiesChallenge 2030” mantuvo su impulso y progreso. En algunos casos, como el sistema de alerta temprana en Ecuador, la pandemia dio lugar a **innovaciones inesperadas, además de a metodologías y resultados de proyectos innovadores**.

Los socios locales afirmaron que **sus expectativas sobre “CitiesChallenge 2030” se cumplieron y que a menudo se superaron**. Destacaron los métodos y enfoques únicos aplicados, así como el uso eficiente de los recursos locales. En general, la impresión de los “Urban Living Labs” y su puesta en práctica fue positiva para un amplio abanico de partes interesadas. La cooperación alemana al desarrollo y la GIZ son consideradas como socios fiables y comprometidos. Los nuevos mecanismos de asociación y cooperación horizontal fueron especialmente elogiados por los participantes y los socios; además de ello, los cuatro “Urban Living Labs” constituyeron una plataforma útil que reunió a diversos actores que compartieron sus aportaciones e ideas.

Los “Urban Living Labs” contienen valiosas lecciones para futuros proyectos. Tanto para la cooperación al desarrollo alemana como para las actividades de cooperación al desarrollo de otros países, proporcionan ideas útiles para su uso futuro en el asesoramiento político y la gestión de carteras. Esto es especialmente relevante cuando se trata de **comprender y abordar adecuadamente los potenciales y los requisitos de una cooperación más directa con las ciudades** y los gobiernos subnacionales, más allá de los socios habituales a nivel nacional. Los **próximos pasos** deberán garantizar el seguimiento y la gestión de la infraestructura creada en cada “Urban Living Lab”, la reproducción de sus métodos y la aplicación de los enfoques metodológicos en los programas de país.



Los “Urban Living Labs” también han creado **importantes lecciones para los asuntos y servicios ofrecidos por la GIZ y otras agencias de cooperación al desarrollo**. Si bien el desarrollo de la cartera está siempre sujeto a las negociaciones bilaterales de los gobiernos, los “Urban Living Labs” sirven como valiosos prototipos y ejemplos de buenas prácticas, a la vez que inspiran enfoques que abordan conjuntamente el desarrollo urbano y la acción por el clima.

En general, los “Urban Living Labs” han demostrado que **la intersección con el cambio climático es clave para el**

desarrollo urbano integrado. Como prototipos, se han centrado tanto en el Acuerdo de París como en los distintos ODS, mostrando la interconexión de estos objetivos internacionales sin perder de vista el principio de “no dejar a nadie atrás”. Los temas transversales, como la igualdad de género y la digitalización, pueden potenciar aún más el éxito de estos proyectos. Al mismo tiempo, la cooperación y la estrecha colaboración entre comunidades y diversos agentes locales son fundamentales para abordar los ODS y el Acuerdo de París a nivel local.





© GIZ/Thomas Imo/phorothek.net



ÍNDICE
PREFACIO
INTRODUCCIÓN

PARTE I: "CITIESCHALLENGE
2030" PARA LA ACCIÓN
URBANA POR EL CLIMA

PARTE II: LOS CUATRO
"URBAN LIVING LABS"

PARTE III: LECCIONES APRENDIDAS
DE CITIESCHALLENGE 2030 –
¡LAS CIUDADES IMPORTAN!

CONSIDERA-
CIONES FINALES

Consideraciones finales





© GIZ

Este documento electrónico ha expuesto los fructíferos resultados de una convocatoria de ideas como el programa “CitiesChallenge 2030” y, también, las lecciones que puede enseñarnos para construir futuros proyectos y “Urban Living Labs”.

El programa “CitiesChallenge 2030” demostró que la **cooperación con las ciudades es necesaria**. Al fin y al cabo, la mitad de la población mundial vive hoy en las ciudades y representa el 80% del PIB mundial. Al mismo tiempo, las ciudades son responsables de casi el 70% de las emisiones globales que perjudican el clima y consumen alrededor del 60% de la energía. Teniendo esto en cuenta, la comunidad internacional ha reconocido el papel clave de las ciudades en el Objetivo de desarrollo sostenible 11. Y no solo eso, vale resaltar que dos tercios de los 17 Objetivos de desarrollo sostenible solo pueden alcanzarse en y con las ciudades. Por lo tanto, los objetivos climáticos globales solo pueden alcanzarse mediante un desarrollo urbano sostenible.

La conexión entre los objetivos climáticos y los objetivos de desarrollo en las ciudades también se manifiesta en los principios rectores de la cooperación alemana al desarrollo.

El área central “Responsabilidad por nuestro planeta: clima y energía” ha hecho del campo del desarrollo urbano, incluyendo la movilidad, la economía circular y la gestión de residuos, una de sus tres prioridades. En la actualidad, el 30 por ciento de la cooperación técnica al desarrollo alemana, y más del 50 por ciento de la cooperación financiera, ya fluyen hacia las ciudades. Debido a la rápida urbanización, especialmente en los países socios de Asia y África, el desarrollo urbano sostenible seguirá ganando importancia en el futuro.

Para favorecer el desarrollo urbano sostenible en el marco de la cooperación alemana al desarrollo, necesitamos soluciones integradas más allá de las fronteras sociales, sectoriales, administrativas y espaciales. Una solución clave es la gobernanza urbana, la cual involucra a todas las partes interesadas, fomenta las interacciones intersectoriales y promueve la coordinación entre los distintos niveles de gobierno a lo largo del continuo urbano-rural. El trabajo a nivel local también ha demostrado ser especialmente eficaz para fomentar el desarrollo urbano sostenible, ya que los socios locales tienen una noción clara tanto del potencial como de las restricciones locales. Este hecho permite tener en cuenta a las personas, la historia, el entorno construido y los recursos naturales de una zona concreta, creando la capacidad de promover acuerdos sobre objetivos comunes, garantizar la responsabilidad y generar confianza.

La cooperación local también puede fomentar las sinergias, alentar la acción conjunta y estimular las inversiones complementarias de las entidades públicas, los empresarios, la sociedad civil y las comunidades.

La cooperación entre diferentes instancias de gobierno y las asociaciones sólidas con las partes interesadas son factores vitales para hacer frente a los desafíos actuales y futuros del desarrollo urbano: ampliar las infraestructuras urbanas de calidad, garantizar viviendas y espacios públicos seguros, sostenibles y accesibles, preservar los ecosistemas urbanos y regionales y proteger el clima mundial, por nombrar solo algunos.

El programa “CitiesChallenge 2030” y sus “Urban Living Labs” en Ecuador, Jordania, Namibia y Serbia son buenos ejemplos del potencial de las estrategias urbanas. Se han **puesto a prueba y pueden adaptarse al contexto local, reproducirse, ampliarse o incluso estandarizarse, tanto en la asistencia técnica de la cooperación alemana al desarrollo como en las políticas locales y nacionales**. Lo más importante es que los resultados de los “Urban Living Labs” ponen de manifiesto el valor de los enfoques integrados para conectar el desarrollo urbano con las acciones relevantes para el clima y, además, para fomentar la inclusión a través de un enfoque de múltiples partes interesadas a nivel local. Los cuatro Urban Living Labs proporcionaron ejemplos muy concretos de **enfoques metodológicos** exitosos, como el empoderamiento de las mujeres como gestoras comunitarias, el establecimiento de una amplia alianza de actores para luchar contra la pandemia o el fomento de la



planificación intersectorial y participativa. Del mismo modo, los “Urban Living Labs” aplicaron **resultados innovadores**, como un sistema digital de alerta temprana para los riesgos climáticos y la pandemia, el método Miyawaki para la biomasa urbana o la plataforma digital de toda la ciudad para la gestión de los residuos alimentarios.

En todos los casos, **las comunidades locales fueron los principales interesados y beneficiarios**. La contribución de los “Urban Living Labs” consistió en combinar sus conocimientos adquiridos y en movilizar su poder con el apoyo de los conocimientos técnicos de las instituciones académicas y profesionales. Esto también contribuyó a crear competencias en materia de cooperación intersectorial. Los “Urban Living Labs” han demostrado, por tanto, que sus enfoques pueden reproducirse. Las lecciones aprendidas pueden incorporarse a las políticas públicas y contribuir a la alineación intersectorial a nivel local y nacional. Los socios locales ya han encontrado inspiración para utilizar los resultados como **fuerza de inspiración para los programas actuales y nuevos de la cooperación alemana al desarrollo**.

El trabajo directo con las ciudades ofrece múltiples opciones para aumentar el impacto de la cooperación alemana al desarrollo y acelerar la aplicación de los objetivos de desarrollo y clima. Abrir espacios de experimentación y cocreación con las partes interesadas urbanas es fundamental para **establecer un diálogo entre agendas globales, políticas nacionales y acciones locales** sobre cómo se puede contribuir a una transformación urbana sostenible y respetuosa con el clima. “CitiesChallenge 2030” muestra el potencial de las ciudades en la implementación tanto de la Agenda 2030 como del Acuerdo de París.

Los “Urban Living Labs” participantes han demostrado tener una gran capacidad para mantener el impulso de sus avances, incluso en circunstancias excepcionales o, más aún, cuando se enfrentan a restricciones relacionadas con la pandemia de

COVID-19. Nos cuentan historias tangibles sobre el potencial de las estrategias urbanas, su capacidad para empoderar a las personas, fomentar las alianzas entre partes interesadas y mejorar la coherencia de las políticas y las acciones públicas. Los “Urban Living Labs” no solamente sirven como vehículo para la integración de las políticas del BMZ en el ámbito del desarrollo urbano, sino que también proporcionan la posibilidad de una **“comprobación en la práctica” de la elaboración de políticas eficaces**. Sus resultados contribuyen al desarrollo de enfoques metodológicos para una aplicación más eficaz que puede ampliarse y tenerse en cuenta al diseñar nuevos programas.

En síntesis, **“CitiesChallenge 2030” ha hecho visibles y tangibles los principios rectores del BMZ para un desarrollo urbano sostenible y respetuoso con el clima**. Al mismo tiempo, las lecciones aprendidas en cada uno de los “Urban Living Labs” seguirán contribuyendo al desarrollo de políticas. Estos aprendizajes hacen que la gama de servicios ofrecidos por el programa alemán de desarrollo esté aún más orientada a las **necesidades, la aplicación y el impacto**.

Sobre la base de estas experiencias, **“Cities CHALLENGE 2.0” fue puesto en marcha en mayo de 2021 con el lema “Construir barrios vibrantes y resilientes”**. Una vez más, los “Urban Living Labs” experimentales se implementarán en todo el mundo en ciudades que acojan proyectos financiados por el BMZ. Estarán orientados a las necesidades de los socios, se centrarán en una implementación flexible y eficiente y trabajarán en estrecha colaboración con las estrategias nacionales existentes y las prioridades de financiación. Con el segundo programa **“Cities CHALLENGE”, la GIZ se propone seguir ampliando y reforzando el desarrollo urbano en la cooperación alemana al desarrollo, en consonancia con las prioridades de la Estrategia de reforma “BMZ 2030”**.



CITIES CHALLENGE 2.0: CONSTRUYENDO BARRIOS VIBRANTES Y RESILIENTES

Tras el éxito de la primera edición de “CitiesChallenge 2030”, la convocatoria de ideas entrará en una segunda ronda en 2021. Bajo el nuevo lema y con el apoyo cooperativo de Cities Alliance y el programa Hábitat de la ONU, se volverán a probar estrategias urbanas innovadoras en cuatro “Urban Living Labs” para demostrar el potencial de la futura ampliación a diferentes niveles y la replicación en diferentes contextos locales. ¡Esté atento a los nuevos relatos de las comunidades de Bangladesh, India, México y Sudáfrica!

→ Más información

AVISO LEGAL

Como empresa federal, la GIZ asiste al Gobierno de la República Federal de Alemania en su labor para alcanzar sus objetivos en el ámbito de la cooperación internacional para el desarrollo sostenible.

Publicado por:
Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Domicilios de la Sociedad
Bonn y Eschborn, Alemania

Friedrich-Ebert-Allee 36
53113 Bonn, Alemania
T +49 228 44 60-0
E cityregions2030@giz.de
I www.giz.de

Denominación del programa/proyecto:
Proyecto sectorial: Integrated Implementation of the 2030 Agenda
in Cities and City-Regions (CityRegions 2030)

Responsable:
Barbara Scholz
Jefe de Project CityRegions 2030
E barbara.scholz@giz.de

Autor:
Laura von Puttkamer
Barbara Scholz, Andrea Renger, Lennard Kehl, Katrin Eisenbeiß (GIZ)

Editorial:
Aliénor Salmon
David Stoffel (GIZ)

Diseño:
FINE GERMAN DESIGN, Frankfurt am Main

Traducción:
KERN Global Language Services, Frankfurt am Main

Material cartográfico:
Las representaciones cartográficas tienen carácter netamente informativo y no han sido validadas por fuentes del derecho internacional público en lo que respecta a la determinación de fronteras y territorios. La GIZ no garantiza la actualidad, exactitud o integridad del material cartográfico puesto a disposición. No se asume responsabilidad alguna por cualquier perjuicio surgido directa o indirectamente de su uso.

Por encargo de:
Division 423 Environmental Policy, Urban Development,
Mobility, Circular Economy, Marine Conservation



Con valiosos aportes de:

Toni Kaatz-Dubberke, Karen Pacheco Sanchez (GIZ)
Dorothea Kallenberger, Daniela Cruz Amaluisa, Maria Victoria Chiriboga Nielsen (GIZ Ecuador)
Rahel Hermann, Katharina Manecke, Ali Attari (GIZ Jordania)
Thomas Haenert, Judith Middleton (GIZ Namibia)
Maria Bogdanovic, Ksenija Popic, Masa Sasic (GIZ Serbia)

Con el apoyo de:

Ecuador:

Risk Management Professionals Association of Ecuador (Christopher Velasco, Vanesa Loor and Jhonny García), Municipality of Portoviejo (Julio Celorio and José Salazar), Guardians of the Hills (Ariana Palacios and María Fernanda García), San Pablo Parish Counseling (Zoila Toro, José Ibarra, Francisco Valle and Alberto Gorozabel), Academic Network of Sustainable Urban Development of Manabí (Tatiana Cedeño and Valeira Moreira)

Jordania:

TAYYUN Research Studio, Dibeem Association for Environmental Development, Ministry of Environment, Greater Amman Municipality (GAM)

Namibia:

City of Windhoek, Namibia Nature Foundation (NNF),
Research and Information Services of Namibia (RAISON)

Serbia:

City of Belgrade (Aleksandar Ćirić, Milan Marić), UNDP (Miroslav Tadić, Ana Seke),
NALED (Slobodan Krstović), ESOTRON (Branislav Blagojević, Jan Mally, Bojan Gligić),
Ministry of Environmental Protection (Radmila Šerović, Predrag Simić, Violeta Ristić),
Center of Excellence for Circular Economy and Climate Change (Goran Vujić, Bojan Batinić),
City Municipality Savski Venac (Ivana Jokić), Chamber of Commerce and
Industry of Serbia (Isabel Airas, Siniša Mitrović, Petra Čalina)

Enlaces URL:

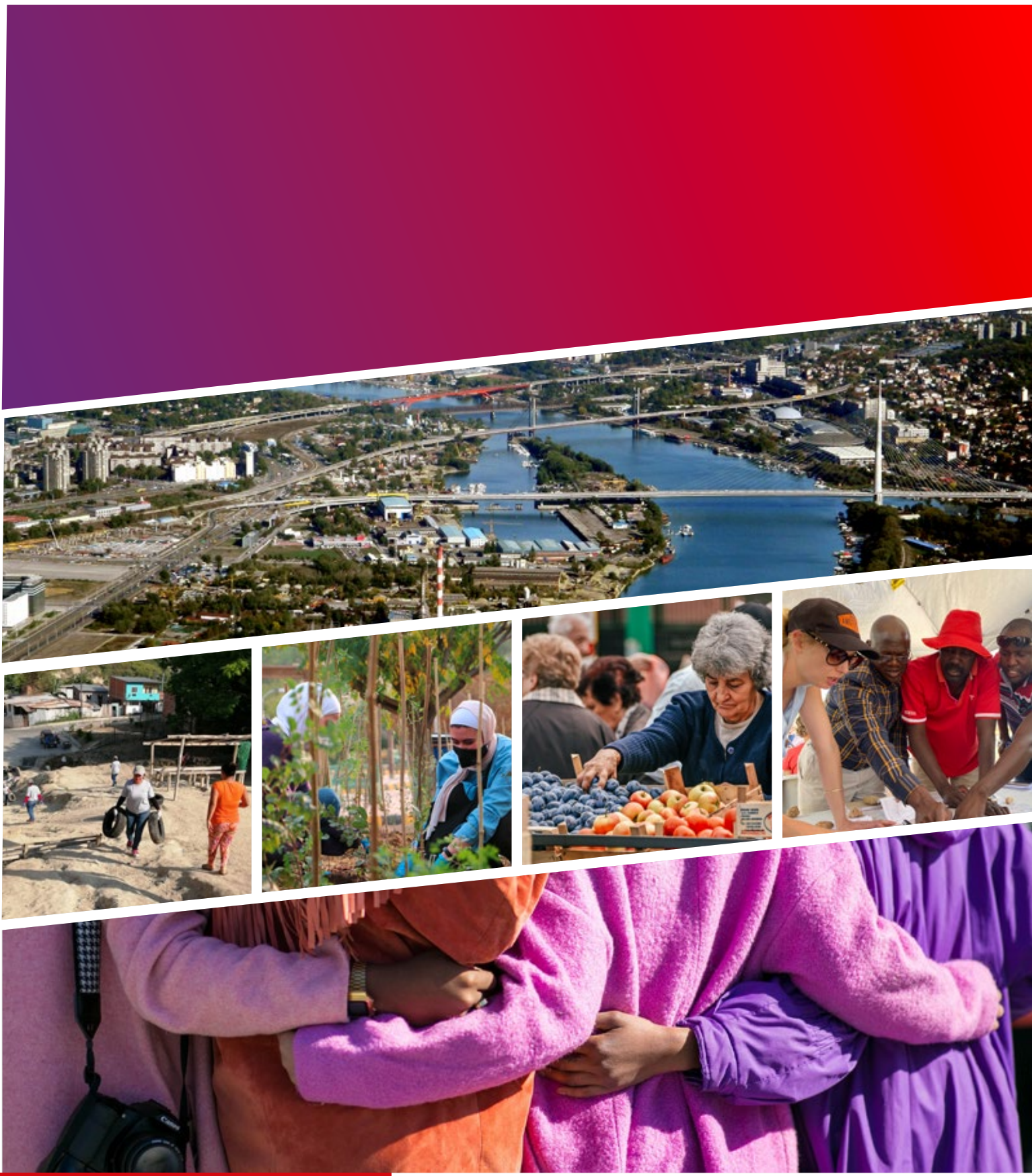
La responsabilidad del contenido de los sitios web externos enlazados en esta publicación corresponde siempre a sus respectivos editores.

Créditos de las fotos:

Portada: Vonecia Carswell on unsplash, GIZ Ecuador, GIZ Jordania,
GIZ Namibia, GIZ Serbia

Traducido del original inglés.

Bonn, 2021



Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Domicilios de la Sociedad
Bonn y Eschborn, Alemania

Friedrich-Ebert-Allee 32 + 36
53113 Bonn, Alemania
T +49 228 44 60-0
F +49 228 44 60-17 66

Dag-Hammarskjöld-Weg 1 - 5
65760 Eschborn, Alemania
T +49 61 96 79-0
F +49 61 96 79-11 15

E info@giz.de
I www.giz.de