

Les organisations paysannes comme agents de changement pour la trans- formation des systèmes agroalimentaires

RÉSEAU SECTORIEL SNRD Afrique



Développement Rural en Afrique

Etat actuel de la recherche dans les pays partenaires du BMZ



Résumé

Les agriculteurs et leurs organisations sont des partenaires de premier rang pour la réalisation de la transformation des systèmes agroalimentaires puisqu'ils sont au cœur des systèmes agroalimentaires. Ce Policy Brief met en lumière l'état actuel de la recherche sur la contribution des organisations paysannes (OP), qu'il s'agisse de coopératives ou d'associations, au développement rural et en particulier à leurs membres, tant au niveau individuel qu'organisationnel. En fournissant des services de marketing et de vulgarisation, de renforcement de capacités ainsi que des services financiers, elles contribuent à l'augmentation des revenus et des rendements de leurs membres. En tant qu'acteurs de la société civile, les OP favorisent l'engagement démocratique et offrent aux agriculteurs la possibilité de participer aux différents processus politiques. Ainsi, les OP contribuent à l'amélioration du cadre politique et structurel, mais aussi accélèrent les changements sur le terrain en matière de production alimentaire. Elles favorisent l'application des principes écologiques nécessaires à la protection du climat et des ressources naturelles. Toutefois, en raison de faiblesses organisationnelles internes, de ressources financières limitées et d'échecs politiques, le potentiel des OP est limité. Pour être efficaces, elles ont besoin d'un développement organisationnel systémique, d'un leadership compétent, d'une meilleure inclusion et d'une participation politique accrue des femmes et des jeunes, de ressources financières internes durables et d'une implication dans les processus de prise de décision politique et stratégique à tous les niveaux. Des OP fortes aux niveaux local, national, régional et mondial peuvent non seulement contribuer au bien-être individuel des agriculteurs dans les pays partenaires du BMZ, mais aussi accélérer la transformation des systèmes agroalimentaires actuels. Les gouvernements et la coopération au développement peuvent mieux exploiter ce potentiel en reconnaissant et en soutenant les OP dans leur rôle de médiateur entre les agriculteurs et le politique.

Position du BMZ

L'initiative spéciale "Transformation des systèmes agricoles et alimentaires" du Ministère Fédéral Allemand de la Coopération Economique et du Développement (BMZ) souligne qu'il est possible de nourrir la population mondiale dans les limites planétaires. Pour ce faire, les systèmes agroalimentaires doivent contribuer à vaincre la pauvreté tout en protégeant le climat et les ressources naturelles. Les systèmes agroalimentaires doivent équilibrer les droits et les besoins des producteurs agricoles, des petits exploitants, des transformateurs, des commerçants et des consommateurs. Ceci peut être atteint en transformant nos systèmes agroalimentaires pour les rendre plus durables, plus efficaces et plus efficaces.

1 / Opportunités pour les OP et leurs membres

Être membre d'une organisation paysanne (OP) offre un large éventail de possibilités en termes d'amélioration des revenus, d'accès aux services et aux principaux facteurs de production, ainsi que de renforcement de la résilience économique, sociale et environnementale. En outre, les OP sont un partenaire clé des gouvernements dans l'élaboration des cadres et politiques, et ils permettent aux agriculteurs de faire entendre leur voix à tous les niveaux politiques, du local au mondial. En tant qu'acteurs de la société civile, les OP favorisent l'engagement démocratique et offrent aux agriculteurs la possibilité de participer aux processus politiques¹.

L'adhésion à une OP est positivement corrélée avec le revenu, la compétitivité et l'accès aux facteurs de production (terre, financement, innovation), aux marchés et au développement de la chaîne de valeur. Une revue de 239 études sur l'impact des OP en Afrique subsaharienne et en Inde² et une analyse en Ouganda³ ont révélé une corrélation positive entre l'appartenance à une OP et l'amélioration des revenus. Une étude du secteur du thé au Vietnam a révélé que le bénéfice net des membres des OP est 1,67 fois plus élevé que celui des non-membres⁴. Une recherche sur la production de sésame au Tchad a également montré que les OP ont un impact positif sur la structure et la gouvernance de cette chaîne de valeur⁵.

En tant que facilitateurs, les OP sont les mieux placées pour favoriser la diffusion d'innovations telles que les principes écologiques, essentiels pour atténuer les effets du changement climatique et protéger les ressources naturelles. Les OP favorisent l'amélioration et l'adoption de pratiques agricoles respectueuses de l'environnement dans les systèmes agroalimentaires^{6,7}. Des exemples prouvent qu'elles jouent un rôle clé en tant qu'intermédiaires dans les projets de carbon farming⁸, et facilitent l'adoption de l'agriculture de conservation⁹. Leurs membres sont plus susceptibles d'adopter des pratiques agricoles climato-intelligentes et jouent un rôle primordial dans la gestion des paysages et des forêts¹⁰.

Bizikova et al. ont montré que très peu d'études examinent la relation entre l'appartenance à une OP et la sécurité alimentaire. Cela peut s'expliquer par le fait que les groupes marginalisés sont moins susceptibles d'être organisés alors qu'ils sont les plus vulnérables à l'insé-

curité alimentaire. Par conséquent, les informations sur l'impact des OP sur la sécurité alimentaire sont limitées¹¹. Un impact positif significatif sur la sécurité alimentaire des membres des coopératives a été constaté dans le nord de l'Éthiopie et au Cambodge^{12,13}. Une autre étude a montré que les OP contribuent à une alimentation saine des enfants en suscitant une augmentation des rendements dans les chaînes de valeur essentielles¹⁴ et ont un effet positif sur la réduction de la pauvreté¹⁵.

L'adhésion aux OP renforce l'autonomisation des femmes et leur procure de nombreux avantages¹⁶ si elles sont présentes dans les niveaux de direction et prise de décision de leur organisation. Ainsi, les OP permettent aux femmes de défendre leurs droits et de participer aux discussions qui façonnent les décisions et les politiques. Les femmes peuvent alors faire entendre leur voix et participer activement à la promotion de la transformation. Ces organisations réduisent les effets de l'inégalité entre les genres en renforçant l'émancipation économique des femmes¹⁰.

Les OP renforcent la protection sociale de leurs membres en facilitant l'accès aux services gouvernementaux¹⁷ et en jouant un rôle décisif en période de crise (par exemple, lors de la pandémie du COVID-19).

En tant que principal promoteur de la numérisation, les OP sont pionnières en matière d'usage d'outils numériques dans l'agriculture¹⁸ et contribuent à la collecte de données agricoles pouvant être utilisées par tous les acteurs des chaînes de valeur agricoles¹⁹.

2 / Contraintes pour les organisations paysannes agricoles

L'impact des OP peut être limité en raison de faiblesses organisationnelles internes et de ressources financières limitées. Le manque de compétences en matière de gestion et de leadership, l'insuffisance des infrastructures et la faiblesse des volumes de production limitent les avantages que les OP peuvent procurer à leurs membres. Les cas de l'Éthiopie, du Kenya et de l'Afrique du Sud montrent que les OP dépendent souvent du soutien financier des gouvernements de leurs pays ou des bailleurs de fonds internationaux² avec seulement environ 5 pourcents de leur budget annuel provenant des contributions de leurs membres²⁰.

1 Alexander Straßner (2006). Funktionen von Verbänden in der modernen Gesellschaft. Bundeszentrale für politische Bildung (bpb). <https://www.bpb.de/shop/zeitschriften/apuz/29798/funktionen-von-verbänden-in-der-modernen-gesellschaft/>

2 Bizikova, L., Nkonya, E., Minah, M., Hanisch, M., Rao, T., Speranza, I., Karthikeyan, M., Tang, L., e Ghezzi-Kopel, K., Kelly, J., Celestin, A., Timmers, B. (2020). A scoping review of the contributions of farmers' organizations to smallholder agriculture. *Nature Food*, Volume 1, 620-630. <https://www.nature.com/articles/s43016-020-00164-x>, page 620

3 Mangnus, E., & Schoonhoven-Speijer, M. (2020). Navigating dynamic contexts: African cooperatives as institutional bricoleurs. *International Journal of Agricultural Sustainability*, 18(2), 99-112. <https://doi.org/10.1080/14735903.2020.1718991>, page 8

4 Vu, H. V., Ho, H., Le, Q. H. (2020). Impact of Farmers' Associations on Household Income: Evidence from Tea Farms in Vietnam. *Economies*, 8(4). <https://www.mdpi.com/2227-7099/8/4/92>, page 8

5 Corsi, S., Filippini, R. (2022). From Power Imbalance to Interdependence: A Case Study of the Chadani Sesame Supply Chain. *The European Journal of Development Research* (2023) 35: 684-714. <https://doi.org/10.1057/s41287-022-00528-y>, page 709-711

6 Bizikova, L., Nkonya, E., Minah, M., Hanisch, M., Rao, T., Speranza, I., Karthikeyan, M., Tang, L., e Ghezzi-Kopel, K., Kelly, J., Celestin, A., Timmers, B. (2020). A scoping review of the contributions of farmers' organizations to smallholder agriculture. *Nature Food*, Volume 1, 620-630. <https://www.nature.com/articles/s43016-020-00164-x>, page 622-23

7 Candemir, A., Duval, S. (2021). Agricultural cooperatives and farm sustainability – a literature review. *Journal of Economic Surveys*, Volume 35, No. 4, 1118-1144. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/joes.12417>, page 1125

8 Schilling, F., Baumüller, H., Ecuru, J., & von Braun, J. (2023). Carbon Farming in Africa: Opportunities and challenges for engaging smallholder farmers. ZEF Working Paper 221, Center for Development Research, University of Bonn. <https://bonndoc.ulb.uni-bonn.de/xmlui/handle/20.500.11811/10771>, page 19-20

9 Singh, D. (2022). Farmers perception and adoption of climate smart agricultural technologies: A case study of FPO from arid zone, India. Presentation held at Asian Development Bank's virtual conference about "Farmers' Organizations and Sustainable Development", 07.09.2022. <https://www.adb.org/sites/default/files/event/821516/files/p12-presenter-dheeraj-singh-rev.pdf>

10 Bolin, A. (2019). How forest and farm producer organisations deliver social and cultural services. IIED Briefing. <http://pubs.iied.org/17704IIED>

11 Bizikova, L., Nkonya, E., Minah, M., Hanisch, M., Rao, T., Speranza, I., Karthikeyan, M., Tang, L., e Ghezzi-Kopel, K., Kelly, J., Celestin, A., Timmers, B. (2020). A scoping review of the contributions of farmers' organizations to smallholder agriculture. *Nature Food*, Volume 1, 620-630. <https://www.nature.com/articles/s43016-020-00164-x>, page 626

12 Nugusse WZ, Van Huylenbroeck G., Buysse J. (2013). Household food security through cooperatives in Northern Ethiopia. *International Journal on Cooperative Studies*, 2(1): pages 34-44.

13 Vuthy T., Socheat K., Keosothea N., Sreymom S., Pirom K. (2014). Impact of Farmers' Organization on Food Security: The Case of Rural Cambodia. CDRI working paper series, No. 95

14 IFAD (2019). Support to Farmers' Professional Organizations and Agricultural Services Project Madagascar. Project Completion Report. <https://www.ifad.org/en/-/document/madagascar-1100001429-aropa-project-completion-report>, pages 1-3

15 Shumeta, Z., D'Haese, M. (2018). Do coffee farmers benefit in food security from participating in coffee cooperatives? Evidence from southwest Ethiopia coffee cooperatives. *Food and Nutrition Bulletin*, Volume 39 (2), 266-280. <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/0379572118765341>, page 268

16 Theeuwes, A., Duplat, V., Wickert, C., & Tjemkes, B. (2021). How Do Women Overcome Gender Inequality by Forming Small-Scale Cooperatives? The Case of the Agricultural Sector in Uganda. *Sustainability*, 13(4). <https://doi.org/10.3390/su13041797>, page 19-20

En même temps les OP peuvent manquer de capacités pour répondre aux **besoins financiers de leurs membres**. Moins d'un cinquième des membres ont accès aux intrants et moins d'un dixième au crédit facilité par leur organisation²¹.

De nombreuses OP ne sont pas organisées de la même manière. Malgré les avantages considérables dont bénéficient les femmes engagées dans les OP, des obstacles à leur inclusion subsistent. Les membres masculins ont plus de chances de profiter de l'adhésion à une OP^{21,20}. En Ouganda, par exemple, la plupart des activités ménagères sont assurées par les femmes. Les agricultrices consacrent souvent leur temps aux travaux champêtres avant la vente des produits. Elles sont susceptibles de se concentrer sur la sécurité alimentaire plutôt que sur les gains du marché. Cela réduit considérablement leurs possibilités d'élargir leurs interactions au-delà de leur réseau familial²². En outre, les traditions patriarcales peuvent perpétuer l'exclusion des femmes des organisations agricoles, en les empêchant d'en devenir membres²³.

La **défaillance politique** limite le potentiel d'impact des OP. Elles ne sont pas pleinement incluses dans les processus décisionnels nationaux et les négociations internationales lorsqu'il s'agit de sujets liés aux systèmes agroalimentaires. Il existe peu de recherches sur le rôle du lobbying et du plaidoyer en tant que service des organisations agricoles, mais de nombreux appels ont été lancés pour inclure les organisations agricoles dans les processus de prise de décision, par exemple par Kampmann et Kirui²⁴, plusieurs organisations internationales (par exemple, la FAO ou le FIDA) ainsi que les organisations agricoles elles-mêmes (par exemple, l'Organisation mondiale des agriculteurs – WFO, l'Organisation panafricaine des agriculteurs – PAFO, et la Confédération des syndicats agricoles d'Afrique australe – SACAU).

3 / De quoi les organisations paysannes agricoles ont-elles besoin pour jouer efficacement leur rôle ?

Les OP ont un rôle important à jouer dans l'**élaboration des systèmes agroalimentaires**, mais elles manquent souvent de capacités pour le faire. Les efforts nécessaires peuvent être résumés dans les domaines suivants.

Des OP politiquement et financièrement viables doivent être indépendantes vis-à-vis des acteurs politiques et externes,

et leur programme doit être défini par leurs membres. Par conséquent, les OP doivent améliorer la génération de revenus internes et réduire leur dépendance à l'égard des bailleurs externes. En même temps, pour une meilleure collaboration des gouvernements et des partenaires techniques et financiers avec les organisations agricoles, il est important de contribuer à leur croissance en alignant les efforts sur leurs objectifs et leurs priorités en fonction des besoins de leurs adhérents. Étant donné que la participation des femmes dans le secteur agricole est essentielle et que la population de nombreux pays partenaires est majoritairement jeune, les OP devraient **renforcer la participation des femmes et des jeunes dans les instances décisionnelles**²⁵. Bien que la coopération au développement ait augmenté les programmes visant à promouvoir les questions de genre, cet effort doit encore être poursuivi à des niveaux de gouvernance inférieurs, comme les gouvernements régionaux et les organisations agricoles²⁶.

Pour rester pertinent, les organisations agricoles doivent améliorer leurs **capacités à fournir des services de production, de marché, de gestion et de génération de revenus à leurs membres**²⁷. Les gouvernements nationaux peuvent améliorer la prestation de services des OP en leur accordant un accès préférentiel aux terres et aux ressources, en allégeant la bureaucratie grâce à des achats ciblés, en offrant des incitations fiscales et des formations¹⁰.

Les structures organisationnelles des OP doivent être renforcées : La **transparence** des actions des dirigeants et la **responsabilité envers les membres** doivent être assurées tout en maintenant une vision convaincante et un engagement continu²⁴.

Le travail de lobbying et de plaidoyer des OP est crucial et doit être amélioré pour leur permettre de remplir leur rôle d'**intermédiaires entre les agriculteurs et les autres parties prenantes**. Pour ce faire, les OP doivent participer activement aux processus de prise de décision à tous les niveaux. Cela inclut les processus internationaux, comme l'UNFSS (Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires), ainsi que les processus nationaux et locaux. Les gouvernements nationaux sont invités à **inclure les OP dans tous les processus décisionnels** liés à l'agriculture, à l'alimentation et au développement rural^{27,28,10}. Les interactions des OP avec les agences gouvernementales sont cruciales, mais les OP doivent garder leur indépendance et prioriser les intérêts de leurs membres²⁹.

17 Engelsma, B. (2022). Giving input: How producer organizations help African farmers get state benefits. University of California, San Diego. <https://www.brianengelsma.com/wp-content/uploads/2022/08/Engelsma-Brian-Giving-Input.pdf>

18 IFAD (2022). Multiple roles of farmers' and producers' organizations in responding to the Covid-19 crisis. <https://www.ifad.org/en/web/knowledge/-/multiple-roles-of-farmers-and-producers-organizations-in-responding-to-the-covid-19-crisis>, pages 3, 5

19 International Bank for Reconstruction and Development, The World Bank, FAO (2021). A Blueprint for Strengthening Food System Resilience in West Africa: Regional Priority Intervention Areas. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/159271620852988135/pdf/A-Blueprint-for-Strengthening-Food-System-Resilience-in-West-Africa-Regional-Priority-Intervention-Areas.pdf>, page 129

20 Kampmann, W., Kirui, O. (2021). Role of Farmers' Organizations in Agricultural Transformation in Africa: Overview of Continental, Regional, and Selected National Level Organizations. ZEF Working Paper 205, Center for Development Research, University of Bonn. https://bonndoc.ulb.uni-bonn.de/xmlui/bitstream/handle/20.500.11811/9512/ZEF_Working_Paper_205.pdf?sequence=1&isAllowed=y, page 31

21 Sellare, J., Jäckering, L., Kahsay, G., Meemken, E.-M. (2023). Five stylized facts about producer organizations and rural development. Journal of the Agricultural and Applied Economics Association, 1-18. https://www.researchgate.net/publication/371367654_Five_stylized_facts_about_producer_organizations_and_rural_development, page 13

22 Theeuwens, A., Duplat, V., Wickert, C., & Tjemkes, B. (2021). How Do Women Overcome Gender Inequality by Forming Small-Scale Cooperatives? The Case of the Agricultural Sector in Uganda. Sustainability, 13(4). <https://www.mdpi.com/2071-1050/13/4/1797>, page 18

23 Patel-Campillo, A., & Bitia Salas García, V. (2018). Un/associated: Accounting for gender difference and farmer heterogeneity among Peruvian Sierra potato small farmers. Journal of Rural Studies, 64, 91-102. <https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2018.10.005>, page 91, 93

24 Kampmann, W., Kirui, O. (2021). Role of Farmers' Organizations in Agricultural Transformation in Africa: Overview of Continental, Regional, and Selected National Level Organizations. ZEF Working Paper 205, Center for Development Research, University of Bonn. https://bonndoc.ulb.uni-bonn.de/xmlui/bitstream/handle/20.500.11811/9512/ZEF_Working_Paper_205.pdf, page 32

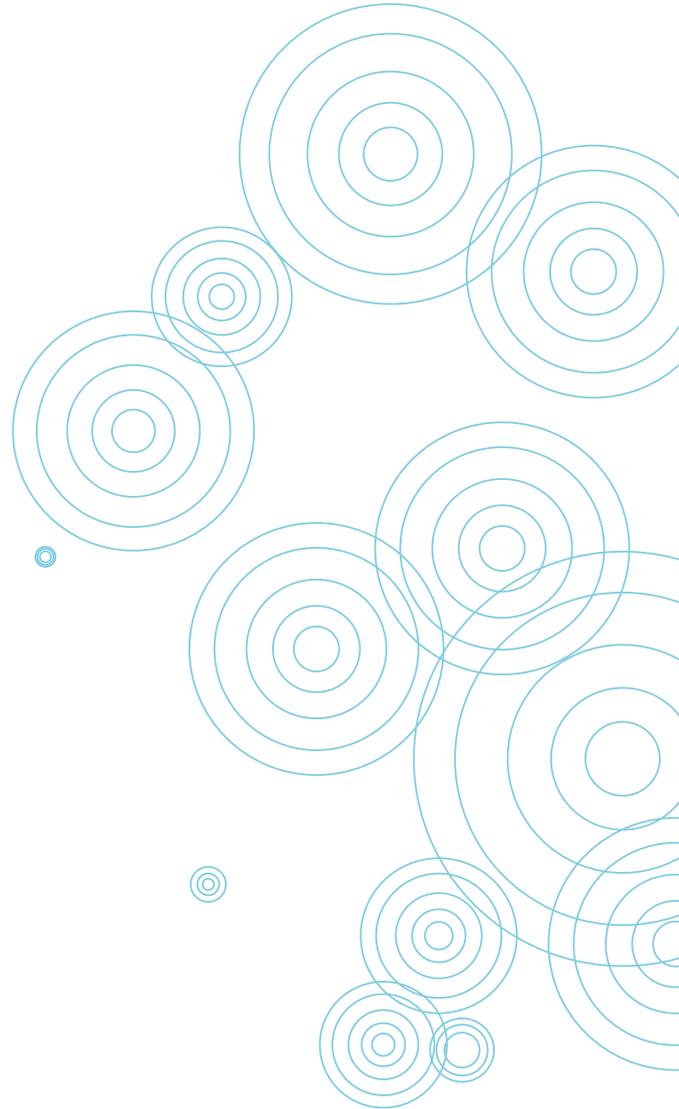
25 Baumüller et al. : From Potentials to reality: transforming Africa's food production, page 106

26 Theeuwens, A., Duplat, V., Wickert, C., & Tjemkes, B. (2021). How Do Women Overcome Gender Inequality by Forming Small-Scale Cooperatives? The Case of the Agricultural Sector in Uganda. Sustainability, 13(4). <https://doi.org/10.3390/su13041797>, page 3

27 Kampmann, W., Kirui, O. (2021). Role of Farmers' Organizations in Agricultural Transformation in Africa: Overview of Continental, Regional, and Selected National Level Organizations. ZEF Working Paper 205, Center for Development Research, University of Bonn. https://bonndoc.ulb.uni-bonn.de/xmlui/bitstream/handle/20.500.11811/9512/ZEF_Working_Paper_205.pdf, page 4

28 Bizikova, L., Nkonya, E., Minah, M., Hanisch, M., Rao, T., Speranza, I., Karthikeyan, M., Tang, L., e Ghezzi-Kopel, K., Kelly, J., Celestin, A., Timmers, B. (2020). A scoping review of the contributions of farmers' organizations to smallholder agriculture. Nature Food, Volume 1, 620-630. <https://www.nature.com/articles/s43016-020-00164-x>, page 625

29 Arulingam, I., Brady, G., Chaya, M., Conti, M., Kgomotso, P. K., Korzensky, A., Njie, D., Schroth, G., Suhardiman, D. (2022). Small-scale producers in sustainable agrifood systems transformation. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc0821en>, page 25



À son titre d'entreprise fédérale, la GIZ aide le gouvernement fédéral allemand à concrétiser ses objectifs en matière de coopération internationale pour le développement durable.

Publié par :
Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges de la société
Bonn et Eschborn, Allemagne

Friedrich-Ebert-Allee 36
53113 Bonn, Allemagne
T +49 61 96 79-0
F +49 61 96 79-11 15

E info@giz.de
I www.giz.de/en

Auteur :
Jana Rauch, unique land use GmbH

Responsable :
Elisabeth Roth & Stéphane De Mfouangoum
(Programme global pour le renforcement des organisations agricoles
pour le développement agricole durable)

Rédaction :
Claudia Jordan
(Programme global pour le renforcement des organisations agricoles
pour le développement agricole durable)

Conception :
Agnes Weegen, Cologne

Crédits photos :
©GIZ/Claudia Jordan

Impression :
Braun & Sohn Druckerei GmbH & Co. KG., Maintal

Imprimé sur du papier recyclé à 100 % certifié selon les standards FSC.

Bonn, Septembre 2023



Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges de la société
Bonn et Eschborn, Allemagne

Friedrich-Ebert-Allee 36 + 40
53113 Bonn, Allemagne
T +49 228 4460-0
F +49 228 4460-1766

Dag-Hammarskjöld-Weg 1 - 5
65760 Eschborn, Allemagne
T +49 6196 79-0
F +49 6196 79-1115

E info@giz.de
I www.giz.de